

## **Tisztelt Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság!**

Az önkormányzatoknak vannak törvényekben előírt kötelező feladatai, ilyen többek között az egészségügyi alapellátásról való gondoskodás, mely magában foglalja többek között a fogorvosi alapellátás biztosítását is, az alábbi jogszabályok alapján:

- **2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól, 13.§ (1) bekezdés 4. pont,**
- **2015. évi CXXIII. törvény az egészségügyi alapellátásról, 5.§ (1) bekezdés b) pont.**

Az egészségügyi alapellátásban dolgozó orvos az orvosi munkáját többféle jogviszonyban láthatja el, ezeket a lehetőségeket az egészségügyi tevékenység végzésének egyes kérdéseiről szóló **2003. évi LXXXIV. törvény 7.§ (2)** bekezdése tartalmazza. Ezen lehetőségek egyike az ún. **szabadfoglalkozású jogviszony** (2003. évi LXXXIV. törvény 8.§). **Rétság**on a Fogorvosi Szolgálatnál **ebben a fajta jogviszonyban van ellátva a fogorvosi munka 2013. június 3. óta**, az Önkormányzattal kötött – a Képviselő-testület 116/2013.(V.24.) számú határozatán alapuló – **1003/2013. számú Megbízási szerződés** alapján. Korábban ugyanez a munka közalkalmazotti jogviszonyban volt ellátva. **Mind a két esetben a feladat biztosítására kötelezett egészségügyi szolgáltató az Önkormányzat.** Az Önkormányzatnak volt és van szerződése a feladat ellátására az OEP-el, továbbá szintén az Önkormányzatnak volt és van az ÁNTSZ-től erre a feladatra kiadott működési engedélye. Az OEP által ezen feladat ellátásához biztosított finanszírozást szintén az Önkormányzat kapja. **Az Önkormányzat törvényi kötelezettsége, hogy a fogorvosi alapellátás szükséges feltételeit biztosítsa:** így többek között az egészségügyi jogszabályokban előírtaknak megfelelő felszereltségű rendelőt, a jogszabályi előírásoknak megfelelő képzettségű személyzetet, azaz fogorvost és fogorvosi asszisztenst, valamint a rendelő működéséhez szükséges **valamennyi fenntartási és működési kiadást.** Mindezen **kiadások fedezetét** az Önkormányzat által elfogadott éves költségvetés tartalmazza.

A **szabadfoglalkozású fogorvos** szerződésben vállalt **kötelezettsége** az Önkormányzat által fenntartott ill. működtetett Fogorvosi Szolgálatnál **a fogorvosi szakmai munka elvégzése.** A Fogorvosi Szolgálat működéséhez szükséges **valamennyi egyéb feltétel biztosítása** pedig a **működtető Önkormányzat feladata.** A feladatok megoszlása tehát teljesen világos és egyértelmű.

Amikor **közalkalmazotti jogviszonyban** volt ellátva a fogorvosi munka, ugyanez volt a helyzet, azaz önkormányzati szempontból a fenntartási kötelezettség ugyanígy megvolt, mint most. A különbség csak annyi, hogy közalkalmazotti jogviszony esetén az Önkormányzat fizette az illetményt, az erre rárakódó járulékokat, fizette a cafeteriát, az esetleges betegállomány esetén pedig a táppénz ráeső részét, ha szükséges, a helyettesítési díjat, fizette továbbá a kamarai tagsági díjat.

**Szabadfoglalkozású jogviszony** esetén most az Önkormányzat csak a szerződésben rögzített **megbízási díjat** fizeti, nem fizet járulékokat, nem fizet szociális hozzájárulási adót, nem biztosít cafetériát, betegség esetén nem fizet táppénzt, nem fizeti a kamarai tagsági díjat. A szabadfoglalkozású fogorvos a megbízási díjból saját maga fizeti a nyugdíjárulékot, az egészségügyi hozzájárulást, a személyi jövedelemadót, a kamarai tagsági díjat, a helyettesítési díjat.

**Mind a két fajta jogviszonyban az önkormányzat, mint fenntartó és működtető fizette és fizeti a fogorvosi asszisztent, a fűtést, a világítást, a vízdíjat, a takarítást, biztosítja a szakmai anyagokat, a karbantartást, stb. stb. Jelenleg senki nem vette ki vállalkozásba a fogászat működtetését, az továbbra is kötelező feladata az Önkormányzatnak. Kizárólag a fogorvosi munka az, ami szabadfoglalkozású jogviszonyban van ellátva, az Önkormányzattal kötött megbízási szerződés alapján, amely szerződés szintén azt tartalmazza, hogy a **Fogorvosi Szolgálat fogorvosi rendelőjének fenntartási és üzemeltetési kiadásai az Önkormányzatot terhelik.** Ezen kiadások fedezetét pedig az Önkormányzat elfogadott éves költségvetése tartalmazza. Ebből következően a Fogorvosi Szolgálat működéséhez szükséges anyagok és eszközök vásárlása az **önkormányzati költségvetés terhére történtek eddig is, és ezután is.****

A könnyebb érthetőség kedvéért, hogy egy máshonnan hozott példával is megvilágítsam a kérdést, pl. a rétsági **Járóbeteg-szakellátó Központban** a szakrendelésen dolgozó orvosok is ugyanilyen **megbízási szerződések** alapján biztosítják a rendeléseken a **szakmai munkát**, ezért kapják a megbízási díjukat, de természetesen **nem ők fizetik** a villanyszámlát, a fűtést, a vízdíjat, a személyszállítási díjat, és természetesen nem ők biztosítják a kötszereket, a műszereket, nem ők fizetik a különböző gépek, eszközök üzemeltetési kiadásait, karbantartási költségeit stb. stb. Ezeket a kiadásokat a fenntartó, a működtető Kft.-nek kell biztosítania, a Kft.-nek van az OEP-el szerződése, a Kft.-nek van ÁNTSZ működési engedélye, a Kft. kapja az OEP finanszírozást, a **Kft. az egészségügyi szolgáltató, tehát a rendelések valamennyi feltételét neki kell biztosítania.** Ott is egyértelmű a feladatok megoszlása a szabadfoglalkozásúként vagy vállalkozóként dolgozó orvosok és a működtető Kft. között. **Egyértelmű, hogy kinek mi a feladata, és mi a kötelessége.** Ez ugyanígy van az Önkormányzat Fogorvosi Szolgálatánál is.

A helyzet tehát teljesen **egyértelmű.** Az Önkormányzattal kötött Megbízási szerződésben foglaltak betartása kötelező az Önkormányzat számára mindaddig, amíg az érvényben van. Azt nem írhatja felül egy **önkéntes intézkedés a polgármester részéről.**

A Fogorvosi Szolgálat **szabályosan benyújtott és a költségvetésben fedezettel rendelkező** számláinak a kifizetését megakadályozó intézkedés, ha ilyen előfordul, a polgármester részéről kimeríti a **fogorvosi alapellátás** működésének **veszélyeztetését.** Ennek kapcsán nyomatékosan le kell szögezni, hogy **az Önkormányzat számára kötelező feladatellátás bármilyen módon történő veszélyeztetése kiemelt és súlyos felelősség mindenki számára.**

**Az Önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért, beleértve az intézmények és az Önkormányzat által működtetett egészségügyi szolgálatok gazdálkodását is, a**

**Képviselő-testület a felelős. Nem engedhető meg, hogy a polgármester, a szabályosan benyújtott, a költségvetésben fedezettel rendelkező, a Pénzügyi és Szolgáltatási Csoport által is minden szempontból érvényesnek és szabályosnak ítélte, és a napi működéshez elengedhetetlenül szükséges beszerzések számláinak kifizetését bármikor megakadályozza, ezzel az intézmények, és az Önkormányzat által működtetett szolgálatok napi működését és gazdálkodásuk biztonságát veszélyeztesse.**

Kérem a fenti tájékoztatás szíves tudomásulvételét.

Egyúttal kérem, hogy fenti, írásban benyújtott hozzászólásomat a hatályos SzMSz 9.§ (3) bekezdés d) pontja alapján szíveskedjen a jegyző úr a PVB ülésről készült jegyzőkönyvhöz csatolni.

Rétság, 2015. november 17.

Dr. Szájbely Ernő  
PVB elnök