

**RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**



**Tárgyalja: PVB
Képviselő-testület**

**nyílt ülés
egyszerű többség**

**ELŐTERJESZTÉS
a képviselő-testület 2010. november 25-i rendes ülésére**

KISTÉRSÉGI AUTÓBUSZ ÜZEMELTETÉSÉVEL KAPCSOLATOS VIZSGÁLAT

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

Az október 28-i képviselőtestületi ülésen kapott megbízás alapján áttekintettem a kistérségi autóbusz üzemeltetésével kapcsolatos iratokat, és tapasztalataimról az alábbi jelentést teszem.

Elsőként megjegyzem, hogy teljes tételes átvizsgálást, számlaellenőrzést nem végeztem, ezt majd a tényfeltáró bizottság pénzügyi szakemberei elvégzik. a tapasztaltak azonban bőségesen elegendők arra, hogy az üzemeltetés tapasztalatait és anomáliáit a Tisztelt Képviselő-testület elé tárjam.

Mint az ismeretes az autóbuszt 2010 januárjában vette át a város 5 éves üzemeltetési kötelezettséggel, mintegy 9 millió forint önrész megfizetésével. A működtetésre főállású gépkocsivezető került alkalmazásra. Az eltelt időszak alatt az autóbusz – menetlevelek összesítésével – 11712 km utat tett meg. (november 12-i záró állapot szerint) Ebből iskolai utazást szolgált 2460 kilométer, míg különjáratként 9252 kilométert.

Az autóbusz üzemeltetésére a képviselő-testület határozatot hozott, mely szerint differenciálási lehetőség nélkül a nem tanulók iskolába szállításán kívül minden megtett km-ért 200 Ft térítési díjat kell fizetni. Itt is fontos hangsúlyozni, hogy az összegben a határozat nem ismert mérlegelési lehetőséget, tehát azt a döntés szerint minden igénybevevőnek be kell fizetnie.

Iskolai tanulók szállítására 2010 május 3-tól került sor tanítási napokon.

Kiadások

Az autóbusz üzemeltetésével kapcsolatos költségeket az 1-es melléklet tartalmazza. Ehhez két kiegészítést kell tenni. Egyrészt a gépkocsivezető bére az év első hónapjaiban nem ezen a költséghelyen került rögzítésre (amit jómagam nem értek) de ezzel a kiadások növekedni fognak. Másodikként ezen kimutatásban nem szerepel, hogy egy testületi határozat kapcsán a tolmácsi banki gyermekek számára a város ugyanúgy megvette a menetrendszerinti autóbusz bérleteket, mintha nem is lenne kistérségi busz. Ezeket tehát nem számítva a busz eddigi költsége 3,142 eFt, a terv év végére 3.965 eFt.

Mindezeket összegezve az önrészen kívül az autóbusz a városnak ebben az esztendőben közel 5,5-6 millió forintba fog kerülni.

Bevételek

A kistérségi társulástól beérkezett 910 eFt, további bevételek szolgáltatásért (AFA-val) 839.420 Ft. Ezek együttesen 1761 eFt-ot tesznek ki. itt is megjegyzendő, hogy a kistérségi támogatás nem időarányos, nem tudom az utalás milyen ütemezésben történik. Másrészt a bevételek alatta maradnak a busz különjáratainak befizetéséből származó adatnak. Ez feltehetően abból származik, hogy nem került rögzítésre, lekönyvelésre.

A ténylegesen befizetett bevétel a különjáratok alapján 1.075.200 Ft

A hivatalban nem volt egy áttekintő kimutatás, amelyről bármilyen következtetés, listázás levonható lett volna. Ehhez jómagam komoly 10 perces munkával készítettem egy Excel táblázatot, amelynek kitöltésében a hivatal munkatársai készséggel segítettek, és kb. 2 óra alatt rögzítették a tételeket. Mindössze ennyi lett volna az eltelt háromnegyed év alatt is megtenni azt, hogy pontos és percre kész kimutatás álljon rendelkezésre.

A kapott anyagból megállapítható sokféle ellentmondás, szabálytalanság.

Az okmányokat áttekintve azt tapasztaltam, hogy a busz működtetésében semmiféle szabályozás, rendszer nincs, működtetésért felelős nincs, az okmányozás hiányos, és egyes utakra egyszerűen nincsenek igénylőlapok, és az sem derül ki, kik voltak az igénylők. Más esetben nincs utas lista, az utak egy részét senki nem engedélyezte.

Ennél lényegesen súlyosabb, hogy 3876 km különjáratú út után semmiféle befizetés nincs. Az összeg, ami nem folyt be a hivatal kasszájába, 775.200 Ft.

A korrektség kedvéért három kitéltet meg kell adni. Az egyik, hogy szerepel egy szervizút, amit természetesen nem fizet a város. A másik, hogy július 1-én Domony völgyben járt az autóbusz köztisztviselők napja alkalmából. Itt nincs semmiféle befizetés. Mert az értelemeszerű lenne, hogy a hivatal a saját dolgozóinak (szabadidős) utazásáról nem számol fel díjat, ha ez megengedett lenne a szabályzatban. Nem megengedett, mert a hivatal intézményei is – egyik zsebből a másikba – a támogatásból visszafizették az igénybevett utakat. Kérdésemre azt a választ kaptam, hogy az utat a polgármester a polgármesteri keretéből fizeti. Akkor kérem tessék átkönyvelni, mert így eltűnik. További türelemmel kell lenni a november első napjaiban keletkezett utakkal, hiszen azok intézése folyamatban lehet, de tény, hogy ezen utak sem lettek befizetve. Tehát a város pénzből több mint 600 ezer forint úszik a levegőben, és nem is látszik semmiféle intézkedés arra, hogy ez a pénz befolyjon.

Ezekről egy kimutatás mellékelve 2. sz alatt.

Ugyancsak kérdésre megtudtam, hogy a pénztárban, ha jelentkezik valaki, hogy befizesse az elmúlt utat, akkor azt elfogadják és lekönyvelik. Aki nem jelentkezik, és nem akar fizetni annak annyi „oszt jónapot”!

Ez a közvagyonnal való gazdálkodás tekintetében teljesen elfogadhatatlan. Az okokat vizsgálva két fontos tény tudtam meg. Első, hogy nem csak a busz üzemeltetésének nincs felelőse a hivatalban, hanem a megtett utak pénzének leszámolására sem. Mivel hiányos, olykor utólag beadott igénylőlapokról igazából nem lehet megállapítani, hogy ki is volt az igénybevevő. Ennél még elképesztőbb, hogy olyan megfogalmazásokkal találkoztam, hogy egyes utak kiszámolása lehetetlen, és ennek „politikai okai vannak”? Mííí vaaan? Kérdezném közkeletű korábbi megfogalmazással, ha nem érteném pontosan, hogy feltehetően a városvezetésben valaki úgy rendelkezik az autóbusszal

(is) mintha az a sajátja lenne, és közpénzen engedélyez szabálytalan utakat. Remélem ezen állításom az elmaradt összegek befizetésével cáfolásra kerül.

Megállapítottam továbbá, hogy a gépkocsivezető nem rendelkezik munkaköri leírással, sem más féle utasítással a munkavégzésre vonatkozóan. Az sem világos a hivatalban, hogy kinek a munkáltatói jogkörébe tartozik a buszvezető, ami viták illetve tisztázatlan helyzetek forrása.

Munkaköri leírás hiányában a gépkocsivezetőnek azokon a napokon, amikor reggel fél órában beszállítja a gyerekeket és délben fél óra alatt visszaviszi, semmi egyéb munkája nincs. Ez gyakorta napi 1 egész óra munka 8 óras fizetésért. Nem ő a hibás ezen helyzet kialakulásáért, és feltehetőleg karbantartással egyéb busz körüli tennivalókkal még a 2 órát is eléri foglalkoztatása ezeken a napokon. Megfelelő munkaköri leírással, a hatáskörök tisztázásával, a feladatok kiadásával és számonkérésével ezen időket lehetne a köz érdekében hasznossá tenni. Szakképesítésének, vagy tapasztalatának megfelelő munkafeladatokkal ellátni.

A dolgozó oldaláról is tisztázatlanok a munkaidő kérdései, az esetleges túlmunka, például a hétvégén teljesített utak szabadidő kiadása tekintetében.

2.) ELŐZMÉNYEK, KÜLÖNÖSEN A TÉMÁBAN HOZOTT KORÁBBI TESTÜLETI DÖNTÉSEK, AZOK VÉGREHAJTÁSA

271./2010. (X.28.) kt. határozata

Tárgy: Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság javaslatai a képviselő-testület számára

A képviselő-testület elrendeli az Iskolabusz teljesítményeinek, igénybevételének, fizetésének rendszeres ellenőrzését. Ellenőrzést végzi: Girasek Károly tanácsnok

Felelős: Girasek Károly tanácsnok

Határidő: folyamatos

3.) JOGSZABÁLYI HÁTTÉR

Helyi önkormányzatokról szóló 1990.évi LXV.törvény 8. § (1) A települési önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében különösen: a településfejlesztés, a településrendezés, az épített és természeti környezet védelme, a lakásgazdálkodás, a vízrendezés és a csapadékvíz elvezetés, a csatornázás, a köztemető fenntartása, a helyi közutak és közterületek fenntartása, helyi tömegközlekedés, a köztisztaság és településtisztaság biztosítása; gondoskodás a helyi tűzvédelemről, közbiztonság helyi feladatairól; közreműködés a helyi energiaszolgáltatásban, a foglalkoztatás megoldásában; az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról, az egészségügyi, a szociális ellátásról, valamint a gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás; a közösségi tér biztosítása; közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység, sport támogatása; a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének a biztosítása; az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt feladatokban a települési önkormányzat maga határozza meg - a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően -, mely feladatokat, milyen mértékben és módon lát el.

4.) HATÁROZATI JAVASLAT

RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK /2010.(XI.25.) KT. HATÁROZATA

A képviselő-testületet utasítsa a jegyzőt, hogy dolgozza ki és a képviselő- testület decemberi ülésére nyújtsa be az autóbusz működésének részletes szabályozását. Ez a szabályzat tartalmazza az igénylés módját, a szabványosított igénylőlapot, a különjáratok előre befizetésének módját, a maradvány befizetésének módját, határidejét és felelősét, továbbá a vezetendő nyilvántartásokat, és azok felelőseit. Kerüljön egyértelműen szabályozásra a munkáltatói jog, és az utasításadási, számonkérési jogkör.

Határidő: 2010. december 9.

Felelős: Fejes Zsolt jegyző

RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK /2010.(XI.25.) KT. HATÁROZATA

Készüljön el a gépkocsivezető munkaköri leírása, abban kitérve a munkaidő és a hétvégén végzett munka ellentételezésére, és a vezetésen kívül töltött időkből végzendő feladatokkal.

Határidő: 2010. december 10.

Felelős: Fejes Zsolt jegyző

RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK /2010.(XI.25.) KT. HATÁROZATA

A képviselő-testület utasítja a jegyzőt, hogy az elmaradt befizetések tekintetében azonnal intézkedjen felszólítások kiküldésére, a hátralék behajtására, befizetésére.

Határidő: 2010. december 10.

Felelős: Fejes Zsolt jegyző

Rétság, 2010. november 18.

Girasek Károly sk.
önkormányzati képviselő

Az előterjesztés szabályszerű, a határozati javaslat jogszabálysértést nem tartalmaz.


Fejes Zsolt
jegyző

Szakfeladat: 493909-1 M.n.s. egyéb szárazföldi személyszáll.

Pf.szám	N é v	Er. eloirányzat	Mód. eloirányzat	Forgalom	Teljesítés %	Maradvány
374246	Berun.c.támért.kiad.EI telj.többc.k.t.			592,500	100.00	- 422,138
511212	Közalkalmazottak alapilletménye			422,138		515,269
511215	Egyéb bérrendszertel. alák tart.nbéré	1,082,240	1,082,240	566,971	52.39	28,538
512222	Közalkalm.kevesetienésítésének telj.			28,538	0.00	170,335
514242	Közalkalmazottak étkzési hozzájárulása	193,325	181,825	11,500	6.32	-92,000
514245	Egyéb bérrend. étkzési jozzjár.			92,000		193,934
51	** Rendszer. és nem rendszer. személyi juttatás	1,275,565	1,292,603	1,092,603	84.53	
53121	Nyugdíjbiztosítási járulékok teljesítése	262,143	268,992	213,770	79.47	55,222
531221	Természetbeni EU. járulékok teljesítése		428	14,498	3387.38	-14,070
531222	Pénzbeli EU. járulékok teljesítése		143	4,453	3113.99	-4,310
531223	Munkaadóipiaci járulékok kiad. teljesítése		285	8,906	3124.91	-8,621
532	Egészségügyi hozzájárulás	19,000	19,000		0.00	19,000
5362	Munkaadókat terhelő egyéb járulékok	11,082	11,082		0.00	11,082
53	** Munkaadókat terhelő járulékok	292,225	299,930	241,627	80.56	58,303
5462	Hajto- és kenőanyag beszerzés	259,000	259,000	337,038	130.13	-78,038
54721	Szakmai anyagok beszerzése	346,000	346,000		0.00	346,000
54923	Készletbeszerzés			3,600		-3,600
54	** Készletbeszerzések	605,000	605,000	340,638	56.30	264,362
55229	Egyéb üzemeltetési, fenntartási szolg.	70,000	180,400	120,908	67.02	59,492
55	** Szolgáltatások	70,000	180,400	120,908	67.02	59,492
561211	Vásárolt termékek és szolg. ÁFA/egyenés/	113,350	113,350	86,263	76.10	27,087
561221	Kiszáml. term. és szolg. ÁFA befiz./egyenés	100,000	100,000	100,000	0.00	100,000
56221	Belföldi kiküldetés			2,208		-2,208
56	** Különféle dologi kiadások	213,350	213,350	88,471	41.47	124,879
57129	Egyéb befizetési kötelezettség		576,622	103,162	17.89	473,460
57221	Munkáltató által fizetett SZJA		11,500	25,875	225.00	-14,375
57225	Díjak, egyéb váo. illeték kiad. EI telj.		126,000	537,192	426.34	- 411,192
57	** Egyéb folyó kiadások	576,622	714,122	666,229	93.29	47,893
592122	Működési céltartalék eloir. számla EI	67,238	67,238		0.00	67,238
59	** Különféle elszámolások	67,238	67,238		0.00	67,238
64626	Költegvetései kiadások összesen	3,100,000	3,965,143	3,142,982	79.27	822,161
91221	Műk.célú támog.ért.bev.többc.kist.társ.		1,575,000	910,000	57.78	- 665,000
91222	Áru-és készletértékesítés teljesítése		400,000	53,760	13.44	346,240
91223	Szolgáltatások ellenértékének teljesítése		100,000	625,960	156.49	225,960
919221	Berun.kiad.kap.ÁFA visszat.EI telj.		100,000		0.00	- 100,000
91923	Kiszáml.termékek és szolg.fizetett ÁFA		2,075,000	160,880	7.76	160,880
	Költegvetései bevételek összesen		2,075,000	1,750,600	84.37	- 324,400

Rétság Kistérségi Autóbusz Igénybevétel Kimutatása - nemfizetők

Dátum	Nap	Igénylő (lehet rövidítés is egységes kóddal)	Indulás 13:30	érkezés 18:40	Igénybevétel ideje	Útvonal (céllomás megjelölése) Ha kitérsé van annak feltüntetésével	Igénylőlap van /N	Engedélyező neve	Mendetével rendelve /N	Mendetévi száma / Bizonylat	Megtett km menetlevél szerinti	Költség kmx200	Fizetés dátuma	Fizetett összeg	Utastista van? /N	Megjegyzés (ha van)
2010. február 19.	péntek		14:00	23:20	9:20 Miskolc		N			RD 627903	483	96 600 Ft		0 Ft	I	
2010. március 7.	vasárnap		12:15	22:30	10:15 Ózd		N			Rd 627905	286	57 200 Ft		0 Ft	I	
2010. március 9.	kedd		7:00	13:20	6:20 Budapest		N			RD 627906	109	21 800 Ft		0 Ft	I	
2010. március 25.	csütörtök		13:00	17:40	4:40 Kétfoldy		N			RD 627911	35	7 000 Ft		0 Ft	I	
2010. április 3.	szombat		11:00	23:10	12:10 Hajdúszörmény		N			RD 627913	560	112 000 Ft		0 Ft	I	
2010. április 7.	szombat		7:00	13:45	6:45 Budapest		N			RD 627914	149	29 800 Ft		0 Ft	I	
2010. április 22.	csütörtök		6:30	16:20	9:50 Katalinpuszta		I	Fejes Zsolt		RD 627916	26	5 200 Ft		0 Ft	I	
2010. május 1.	szombat		11:20	23:20	12:00 Kiskunfélegyháza		N	Fejes Zsolt		RD 627917	488	97 600 Ft		0 Ft	I	
2010. május 10.	hétfő		7:00	17:00	10:00 Kétfoldy		N	Fejes Zsolt		RD 627926	36	7 200 Ft		0 Ft	I	
2010. május 11.	kedd	Tolmácsiak	6:30	15:00	8:30 Tolmács - Rétság		I	Fejes Zsolt		RD 627927	8	1 600 Ft		0 Ft	I	
2010. május 13.	csütörtök		6:00	15:00	9:00 Katalinpuszta		N			RD 627929	25	5 000 Ft		0 Ft	I	
2010. június 2.	szombat		6:30	17:30	11:00 kétfoldy, Felsőpetény		N			RD 627943	50	10 000 Ft		0 Ft	I	
2010. június 8.	kedd	Szerviz	6:30	17:30	11:00 Budapest		N			RD 627948	164	32 800 Ft		0 Ft	N	
2010. június 14.	hétfő		6:30	15:00	8:30 Katalinpuszta		N			RD 627952	27	5 400 Ft		0 Ft	N	
2010. június 14.	kedd		6:30	18:20	11:50 Budapest, Halásztelek		N			RD 627953	245	49 000 Ft		0 Ft	N	
2010. július 1.	csütörtök	PH	6:30	18:00	11:30 domonyvölgy		N	Fejes Zsolt		RD 627957	136	27 200 Ft		0 Ft	I	
2010. augusztus 3.	kedd		6:00	14:00	8:00 Budapest, Halásztelek		N			RD 627966	140	28 000 Ft		0 Ft	I	
2010. szeptember 6.	hétfő		6:00	17:00	11:00 Vác		N			RD 627976	37	7 400 Ft		0 Ft	N	
2010. szeptember 23.	csütörtök	Partos Gáborné	6:30	17:00	10:30 Diósjenő		N	Fejes Zsolt		RD 627990	26	5 200 Ft		0 Ft	I	
2010. szeptember 30.	csütörtök		6:30	17:00	10:30 Felsőpetény, Kétfoldy		N			RD 627990	89	17 800 Ft		0 Ft	I	
2010. október 4.	csütörtök		6:30	17:00	10:30 Katalinpuszta		N			Rd 627995	50	10 000 Ft		0 Ft	I	
2010. október 4.	hétfő		6:30	17:00	10:30 Vác		N			Rd 627999	37	7 400 Ft		0 Ft	N	
2010. október 13.	szombat		6:30	17:00	10:30 Felsőpetény, Kétfoldy, Diósjenő		N			Rd 947506	72	14 400 Ft		0 Ft	I	
2010. október 14.	csütörtök		6:30	17:40	11:10 Felsőpetény, Kétfoldy		N			Rd 947507	68	13 600 Ft		0 Ft	I	
2010. október 15.	péntek		6:30	17:30	11:00 Nőtincs		N			RD 947508	47	9 400 Ft		0 Ft	I	
2010. november 2.	kedd		6:30	15:00	8:30 Vác		N			RD 947521	40	8 000 Ft		0 Ft	N	
2010. november 7.	vasárnap	Nőtincs SE	8:00	18:30	10:30 Somoskőújfalú		I	Fejes Zsolt		RD 947522	212	42 400 Ft		0 Ft	I	
2010. november 12.	péntek	Tanári kar	7:00	18:30	11:30 Ipolytarnóc Ságótarján		N			RD 947527	231	46 200 Ft		0 Ft	I	
											3876	775 200 Ft		0 Ft		