

Előterjesztés

Szerződésmódosítás kezdeményezése a TIOP-2.1.2.-07/-2008-0016 számú pályázattal kapcsolatban a Közreműködő Szervezet felé

Készült a Képviselő-testület 2010. december 16.-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

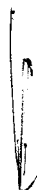
A Képviselő-testület a 2010. október 28-án megtartott ülésén, a 254/2010. számú határozatában döntött arról, hogy a Fogorvosi Szolgálat áthelyezését a Járóbeteg Szakellátó Központba nem támogatja.

Mint utóbb kiderült, ebben az ügyben, valamint a harmadik háziiorvosi rendelő más célra történő hasznosítása ügyében előzetes egyeztetést ill. szerződésmódosítást kell kezdeményezni a Közreműködő Szervezet felé.

Az előterjesztéshez mellékelem az erről szóló, szakmai indokokkal alátámasztott levelet, egyúttal kérem a tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására.

Melléklet: 1 db. levél a Közreműködő Szervezet számára

Rétság, 2010. december 13.



Dr. Szájbely Ernő
PVB elnök

Határozati javaslat:

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a fenti előterjesztést és úgy dönt, hogy a TIOP-2.1.2.-07/-2008-0016 számú pályázattal kapcsolatban, mint Kedvezményezett, előzetes egyeztetést kezdeményez a Közreműködő Szervezet felé a szerződésmódosítás tárgyában. Utasítja polgármestert, hogy az előterjesztéshez mellékelt levelet, megfelelő formában juttassa el a Strukturális Alapok Programiroda, mint Közreműködő Szervezet részére.

Határidő: 2010. december 17.

Felelős: Mezőfi Zoltán polgármester

Rétság Városi Önkormányzat
2651 Rétság, Rákóczi út 20.

Strukturális Alapok Programiroda

Budapest
Honvéd u. 20.
1055

Szám:

Tárgy: szerződésmódosítás

Koza Anna
programvezető részére

Tisztelt Programvezető Asszony!!

Rétság Város Önkormányzata, mint **Kedvezményezett**, szerződésmódosítási kérelmet kíván benyújtani és ezúton **előzetes egyeztetést** kezdeményez a **Közreműködő Szervezet** felé a Támogatási Szerződés 12.sz. mellékletét képező ÁSZF 6. pontja alapján, a Rétságon létesített Járóbeteg Szakellátó Központtal kapcsolatban (a benyújtott pályázat azonosító száma: TIOP-2.1.2.-07/1-2008-0016).

A szerződésmódosítás tárgya az lenne, hogy az eredeti elképzeléssel szemben, egy felnőtt háziorvosi szolgálat és a fogorvosi szolgálat nem kerülne be a rétsági Járóbeteg Szakellátó Központba, helyükre a rétsági Tüdőgondozó Intézet költözne be.

Az annak idején elkészült **Megvalósíthatósági Tanulmányban** rögzítésre került, hogy az új intézmény **200** szakorvosi és **120** nem szakorvosi órában nyújt majd járóbeteg-ellátást. A pályázati kiírás ugyanakkor lehetővé tette, hogy amennyiben a tervezés során, a megadott **1500m²**-es alapterületen belül helyet lehet találni számukra, akkor ún. **opcionális elemként** bekerülhetnek az egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok is. Ezzel a lehetőséggel élve, annak idején az önkormányzat úgy döntött, hogy beköltöznek az alapellátást jelenleg is biztosító szolgálatok, nevezetesen a **három** felnőtt háziorvosi szolgálat, a házi gyermekorvosi szolgálat, a központi háziorvosi ügyelet, a védőnői szolgálat és a fogorvosi szolgálat. Ezenkívül egy 6 ágyas nappali kórház kerül kialakításra, továbbá az intézmény diagnosztikai szolgáltatást (ultrahang, RTG, J0 labor), valamint otthoni szakápolást is biztosít.

Nyitva maradt viszont egy nagyon fontos kérdés, mégpedig a Rétságon több évtizede működő, **a kistérség településeit ellátó**, és a központi háziorvosi ügyelethez hasonlóan a balassagyarmati kórház által működtetett **Tüdőgondozó Intézet** beköltözésének lehetősége. Az intézet viszonylagosan nagy helyigényét a tervezők már nem tudták a megadott kereteken belül biztosítani, így ez sajnos akkor lekerült a napirendről, bár a balassagyarmati kórház igazgatója ill. a projekt menedzsment orvos-szakmai stábjának tagjai már akkor felvetették,

hogy meg kellene oldani a Tüdőgondozó Intézet bevitelét is a Járóbeteg Szakellátó Központba, mert szakmailag ezt látnák jó megoldásnak.

A városban eddig **három** felnőtt háziorvosi körzet működött, de a háziorvosok személyében történt változások miatt **két körzet** 2010. október 1-től **összevonásra került**, így jelenleg már **csak két körzet működik** városunkban. Ezen változás miatt a Járóbeteg Szakellátó Központban az eredeti tervek alapján kialakított három felnőtt háziorvosi rendelőből **egy feleslegessé vált**, így ezt a rendelőt más célra kell hasznosítani. A felszabaduló rendelő alapterülete viszont még **kevés** lenne a Tüdőgondozó Intézet befogadására, hiszen itt még a **házi szakápolásnak** is kell egy helyiséget biztosítani.

Hosszas tárgyalások és közös gondolkodások következtek, és ennek eredményeképpen jutottunk arra a megoldásra, hogy amennyiben még egy alapellátási szolgálatot nem vinnénk be a Járóbeteg Szakellátó Központba, úgy biztosítani tudnánk a Tüdőgondozó Intézet befogadását és **megfelelő** elhelyezését. Logikusan végiggondolva a dolgokat, a legcélszerűbb megoldásként arra jutottunk, hogy a **fogorvosi szolgálatot kellene a jelenlegi helyén meghagyni, több ok miatt is:**

- a fogorvosi rendelésre egyébként egészséges felnőttek és gyermekek járnak, akiket nagyon nem szerencsés a többi beteg emberrel közös váróban, egy légtérben várakoztatni, és így kitenni a zsúfolt szakrendelőkben óhatatlanul meglévő fokozott **fertőzésveszélynek**
- amíg a háziorvosi rendelők és a központi ügyelet ill. a védőnők átköltöztetése gyakorlatilag nem kerül pénzbe, addig a fogorvosi rendelő **áthelyezése** a jelenlegi számítások szerint több mint **1 millió** forintjába kerülne az önkormányzatnak, jelentős terhet róva a város igen nehéz helyzetben levő költségvetésére.

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2010. október 28-án megtartott ülésén, a fenti szempontokat mérlegelve, meghozta a **254/2010. számú határozatát**, mely szerint a Képviselő-testület úgy döntött, hogy a Fogorvosi Szolgálat áthelyezését a Járóbeteg Szakellátó Központba **nem támogatja**.

A tárgyalásokat a Tüdőgondozó Intézet beköltöztetésével kapcsolatban tovább folytattuk az ebben illetékesekkel, és ennek eredményeképpen az alábbi **szakmai álláspont** alakult ki:

- a Járóbeteg Szakellátó Központban heti **8 szakorvosi** és **10 nem szakorvosi** óraszám szerepel a **tüdőgyógyászat** területén, mely óraszámokat minden valószínűség szerint a Tüdőgondozó Intézetben jelenleg is dolgozó szakorvosok ill. szakdolgozók fogják ellátni, így ők egy épületen belül tudnák folyamatosan végezni ezt a munkájukat is, ill. a gondozói feladataikat is, és így a betegek is egy helyen kaphatnák meg az ellátást
- a Tüdőgondozó Intézetben jelenleg működő **RTG gép igen elavult**, hagyományos filmelőhívással dolgoznak, a betegek számára a sugárterhelés finoman fogalmazva is messze nem optimális, a gép cseréjére belátható időn belül remény sincs
- a Járóbeteg Szakellátó Központban viszont egy **nagyon korszerű**, a mai kor követelményeinek mindenben megfelelő **digitális RTG gép** fog működni, melynek kihasználtságát jelentősen megnövelné, ha a Tüdőgondozó Intézet is ezt tudná használni. Ez igen **jelentős minőségi ugrást** jelentene az intézet szakmai munkájában, nem is beszélve arról, hogy **az ellátott betegek sugárterhelése lényegesen lecsökkenne**

- végezetül előnyös lenne ez a megoldás az épületben dolgozó házi orvos kollégáknak is, hiszen megteremtődne a **közvetlen szakmai konzultáció lehetősége** az ugyanabban épületben dolgozó tüdőgyógyász kollégákkal egy-egy eset kapcsán

A fenti igen nyomós érvek alapján a Tüdőgondozó Intézet beköltöztetését a Járóbeteg Szakellátó Központba maximálisan támogatja a balassagyarmati Dr. Kenessey Albert Kórház-Rendelőintézet főigazgató főorvosa, ugyanezen kórház tüdőgyógyász főorvosa, a regionális tüdőgyógyász szakfőorvos és az ÁNTSZ Balassagyarmati, Rétsági, Szécsényi Kistérségi Intézet tiszti főorvosa.

Véleményünk szerint a fentiekben vázolt megoldással megfelelő elhelyezést tudnánk biztosítani egy, a teljes kistérséget ellátó, nagy betegforgalmú és nagyon fontos feladatot teljesítő intézet számára, és ez jelentősen növelné a Járóbeteg Szakellátó Központ látogatottságát, vonzerejét, szakmai jelentőségét.

Ugyanakkor ennek a megoldásnak pénzügyi vonzata sincs, hiszen a házi orvosi és a fogorvosi szolgálatok a projekt költségvetésében egyaránt 0 Ft.-al szerepelnek, továbbá a projekt eredeti célja sem sérülne, sőt jelentősen erősödne az előnyös hatása a térség egészségügyi ellátását tekintve.

A Járóbeteg Szakellátó Központ tényleges szakmai működése a mai tudásunk szerint kb. 2011. március hónap során fog elindulni, így a változás ebben sem okozna semmilyen hátrányt.

Rétság, 2010. december 16.

Tisztelettel:

Mezőfi Zoltán
polgármester

Állásfoglalás a fogorvosi rendelő beköltzésére vonatkozóan

A TIOP 2.1.2 kódszámú, Kistérségi járóbeteg-szakellátó központok kialakítása és fejlesztése című pályázat, a Rétségi kistérség területén, **Rétság** székhellyel új járóbeteg-ellátó intézetet létrehozását célozta. Ennek keretében elkészült a Megvalósíthatósági Tanulmány, melyben a projekt konkrét célkitűzései és lényeges jellemzői kerültek megfogalmazásra.

Ezen célkitűzés és annak megvalósítására tett kötelezettségvállalás került elfogadásra a Támogatási Szerződés jóváhagyásával, majd aláírásával a Közreműködő Szervezet valamint a Kedvezményezett részéről.

Jelen helyzetben felmerült kérdés, miszerint a fogászat, mint alapellátás, beköltzésre kell-e, hogy kerüljön a Járóbeteg Szakellátó Központba, a következő állásfoglalást adjuk:

Mivel a projekt fizikai zárása 2010. november 30.-ával megtörtént, és a pénzügyi zárás december 31-ig el kell végezni, ezért az a tény, hogy szerződésmódosítási kérelmet intéz a Kedvezményezett a Közreműködő Szervezet felé, megakadályozza a zárás tényleges befejezését.

A változtatás igénye hosszú időre - hónapokban mérve - újabb terhet ró az Önkormányzatra, mivel a hitel kamatát mindaddig fizetni szükséges, míg a Strapival való utolsó elszámolás meg nem történik. Ez abból fakad, hogy a szerződésmódosítási kérelem csak azt követően nyújtható be, amint abban konkrét javaslat fogalmazódik meg az új kihasználtságra vonatkozóan. A változtatást a Közreműködő Szervezet mérlegeli (30 nap, hiánypótlás nélkül) és ezt követően dönt annak elfogadásáról vagy elutasításáról.

Jelen helyzetben a be nem nyújtott Szerződésmódosítási kérelem szerződésszegésnek minősül, mivel a változtatással a Kedvezményezett a Szerződésben vállalt Projekt megvalósítási kötelezettségét csak részben teljesíti.

Ezért a javaslatunk a következő:

- olyan kötelezettség vállalás kérése az érintettől, hogy a fogorvosi rendelő be nem költözésből adódó költségek (kamat és az esetlegesen nem megítélt támogatási összeg) terhét viseli,
- vagy előzetes testületi határozat elfogadása arról, hogy az Önkormányzat vállalja az ebből fakadó költségek terhét. (Előre nem látható költség terhét jelent.)

A fentiek alátámasztásaként a Támogatási Szerződés és a Megvalósíthatósági Tanulmány vonatkozó részeit kívánjuk szembeállítani egymással:

Idézetek az aláírt Támogatási Szerződésből.

„1., Támogatási Szerződés 12. sz. melléklete / Általános Szerződési Feltételek 6-os pontja:

6.1.	A	Szerződés	módosulása

A változtatásra irányuló javaslatot és annak tartalmára vonatkozó koncepcionális kérdéseket a Kedvezményezettnek előzetesen egyeztetnie kell

a Közreműködő Szervezettel. A részletes változtatási javaslat kidolgozása csak ezi követően kezdődhet meg. A kidolgozott javaslatot a Kedvezményezett továbbítja a Közreműködő Szervezetnek. A Közreműködő Szervezet 10 munkanapon belül értesíti a Kedvezményezettet a hozzájárulás megadásáról, vagy megtagadásáról. Ha a Közreműködő Szervezet megállapítja, hogy a változtatás a Projekt elfogadott tartalmával ellentetes, azt nem hagyja jóvá. Amennyiben a hozzájárulás megtagadásának ellenére a változtatás végrehajlik, az ebből eredő szabálytalanságért, valamint a támogatás visszafizetéséért a Kedvezményezett felelős."

6.5 pontja szerint:

A Kedvezményezett vagy a Közreműködő Szervezet kezdeményezésére a Szerződés közös megegyezéssel módosítható. A Kedvezményezett a Szerződés módosítására irányuló kérelmét írásban, indoklással ellátva köteles a Közreműködő Szervezet részére eljuttatni.

A Kedvezményezett módosítási igényét olyan időpontban köteles előterjeszteni, amely lehetővé teszi, hogy a Közreműködő Szervezet, a Támogató - a hozzájárulásról megalapozott döntést tudjon hozni.

A Közreműködő Szervezet - ide nem számítva az esetleges hiánypótlás idejét - a módosításra irányuló kérelem benyújtását követő 30 napon belül megküldi a Kedvezményezettnek a módosítás tervezetét, vagy - a kérelem elutasítása esetén - az elutasítást és annak indoklását. A Közreműködő Szervezet által elkészített szerződésmódosítást a Kedvezményezett annak kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles cegszerűen aláírva visszaküldeni a Közreműködő Szervezetnek. A szerződésmódosítás elbírálásig a támogatás folyósítását a Közreműködő Szervezet felfüggesztheti.

A Szerződés csak akkor módosítható, ha a Projekt a módosított feltételekkel is támogatható lett volna.

9. 3 pontja szerint:

Szabálytalanság

A Kedvezményezett tudomásul veszi, hogy a 281/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 2.§15. pontjában meghatározott szabálytalanság esetén a Közreműködő szervezet illetve a Támogató a szabálytalansági eljárás eredményeképpen jogosult a kifizetési igénylésben szereplő, szabálytalansággal érintett összeg egy részének vagy egészének kifizetését elutasítani, vagy a kifizetett támogatás egy részét vagy egészét visszakövetelni, és a megítélt támogatást csökkenteni, valamint a vonatkozó jogszabályokban és az ASZF-ben meghatározott más szankciót alkalmazni. Ez esetben a megítélt támogatás a Szerződés módosítása nélkül csökken. A Kedvezményezettet a vele szemben alkalmazott szankciót nem mentesítik a Szerződésben foglalt kötelezettségei teljesítése alól.

A teljes támogatási összeg visszaléte esetén a Szerződés megszűnik."

A fentiek így összhangba kell, hogy legyenek a Megvalósíthatósági Tanulmányban rögzített célokkal, melyek – szintén idézve – a következők voltak:

„Az új intézményt 200 szakorvosi és 120 nem szakorvosi órában nyújt majd járóbeteg ellátást, valamint egy ó ágyas nappali kórház kerít kialakításra, magába foglalja majd a rétsági gyermek és felnőtt háziorvosi praxistól, a fogorvosi rendelőt, helyet ad a központi ügyeletnek.

Alapellátás

A kistérség a 25 településének alapellátást 6 felnőtt háziorvosi, 3 gyermek- és 9 vegyes praxis látja el, ezen kívül egy területi ellatasi kötelezettség nélküli praxis működik még. A kistérség aprófalvas településszerkezet miatt több praxis több letelepítéssel működik. Az alapellátás problémáit előre vélti, hogy az itt dolgozó háziorvosok 51%-a 60 év feletti. A kistérségi ügyelet Rétság központtal működik. A rétsági háziorvosi, fogorvosi és védőnői szolgálat valamint az ügyeleti ellátás az új intézményben kap majd helyet.

Az új intézmény egészségügyi tevékenységei

Alapellátás

Az intézményben kialakításra kerül a rétsági alapellátás befogadásához szükséges infrastruktúra: három felnőtt és egy gyermek háziorvosi praxis, a védőnői tanácsadó, egy fogorvosi praxis, valamint a kistérségi ügyelet nyer elhelyezést itt.

A projekt várható eredményeinek bemutatása

A közvetlen eredmény a beruházás megvalósulása, mely egy új egészségügyi intézmény - 1500nm-es épület, zöldterület, korszerű orvos-technológia, bútorzat, információs-technológia - létrejöttel jelenti, az alábbi szolgáltatásokat nyújtja:

- Járóbeteg szakellátás (14 szakma, 200 szakorvosi és 120 nem szakorvosi óra)
- Diagnosztika (UH, JO labor, Rtg)
- Nappali kórházi (6 ágy, 150 jelenthető súlyszám / év)
- Otthoni szakápolás (300 vizit/ho)
- Valamint integrálásra kerül a rétsági alapellátás (4háziorvos+védőnők+fogorvos)"

A fentiek alapján összefoglalható, hogy a fogorvosi rendelő a megvalósíthatósági tanulmány szerint beköltözésre kell, hogy kerüljön a Szakrendelőbe. Ettől való ellátás szándékát időben, előzetesen jelezni szükséges a Strapi felé, megfelelő indoklással és konkrét megoldási javaslat benyújtásával, mely csak akkor kerülhet elfogadásra, ha az eredetileg is támogatást nyert volna.

Mivel a hosszas tárgyalások eredményeként elfogadott novemberi projektzárás határidejével a december hónap áll rendelkezésükre a pénzügyi zárásra, javaslatunk, hogy a fogorvosi rendelő a vállalt kötelezettség szerint kerüljön be a szakrendelőbe, tekintettel arra, hogy szakmai program változtatására vonatkozóan racionális (és így a Támogató által méltányolható) indok nem merült fel. Az eredeti pályázati célkitűzések megvalósítása biztosítja legjobban a projekt mielőbbi sikeres pénzügyi zárását, és csökkenti az elszámolható támogatás egy részének elvesztés kockázatát.

A most beadott kérelem megakasztaná a zárás folyamatát, mely visszahzetési kötelezettséget róhat az Önkormányzatra.

Kérjük a fentiek szíves figyelembevételét és alapos átgondolását.

Budapest, 2010. december 1.