



RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

www.retsag.hu Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette és előterjeszti :Hutter Jánosné jegyző

RENDELET A TILTOTT, KIRÍVÓAN KÖZÖSSÉGELLENES MAGATARTÁSOKRÓL

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2012. szeptember 21-i ülésére

Tárgyalja	Ülés	Szavazás
<input type="checkbox"/> Szociális bizottság	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt szavazás
<input checked="" type="checkbox"/> Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság	<input type="checkbox"/> Zárt	<input type="checkbox"/> Titkos szavazás
<input type="checkbox"/> Közbeszerzési Bizottság		<input type="checkbox"/> Egyszerű többség
<input checked="" type="checkbox"/> Képviselő-testület		<input checked="" type="checkbox"/> Minősített többség

1 A tárgyalandó témakör tárgyilagós és tényszerű bemutatása

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012.augusztus 31-i képviselő-testületi ülésre benyújtottuk a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokra vonatkozó rendelet-tervezetet, melyet megvitatás után a képviselő-testület döntésének megfelelően társadalmi véleményezésre bocsátottunk.

A véleményezési határidő lejártával egyetlen lakossági vélemény érkezett, elsődlegesen a dohányzást, szemetelést, kukázást és alkoholfogyasztást tiltó rendeletek hiányát, illetve csendrendelet szükségességét jelezve.

A véleményben felvetett kérdésekkel mindenképpen foglalkozni kell, azonban jelen rendelet-tervezet szabályozási körét ezek nem érintik, amennyiben ilyen tárgyú rendeletet alkot a képviselő-testület, úgy a rendeletben foglaltak szankcionálása beépíthető jelen rendelet-tervezetbe.

Módosítást igényel azonban a rendelet-tervezet 8 §-a, melyet javaslok kiemelni a rendeletből. Az említett szakasz az állattartási rendeletet megszegők szankcionálásáról szól, azonban az állattartásról szóló helyi rendelet hatályon kívül helyezését előző napirendi pontunkban javasoltuk.

Fentiek szerint átdolgozott rendelet-tervezet elfogadását javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek.

2 Előzmények, különösen a témában hozott korábbi testületi döntések, azok végrehajtása

172/2012. (VIII.31.) sz. Kt. határozata

Tárgy: Rendelet a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 1/2011.(I.26.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 39/A-39/B §-ban foglaltak alapján a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló rendelet-tervezetét 15 napra (2012.augusztus 31 - 2012.szeptember 14.) társadalmi egyeztetésre bocsátja.

Felkéri a jegyzőt, hogy az SZMSZ-nek megfelelően gondoskodjon a társadalmi egyeztetésre bocsátásról, és a véleményezett rendelet-tervezet előterjesztéséről.

Felelős: Hutter Jánosné jegyző

Határidő: szöveg szerint

3 Jogszabályi háttér

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012.évi II.törvény
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX.törvény (Ötv.) 51.§

4 Rendelet-tervezet

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2012.(.....) önkormányzati rendelete a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról

Rétság Város Önkormányzat képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32.cikk (1) bekezdés a.) pontja és a (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIV.törvény 51.§ (4) bekezdésében, 143.§ (4) bekezdés c.) pontjában, a 146/A §-ban, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXL.törvény 17.§ (2) bekezdés g.) pontjában, 94/A § (1) és (4) bekezdésében, 94/B §-ában, a közterület felügyeletről szóló 1999.évi LXIII.törvény 1.§ (8) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés i.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - a következő rendeletet alkotja.

I.fejezet Általános rendelkezések 1.§

- (1)Tiltott, kirívóan közösségellenesnek minősül az a magatartás, amely a társadalomra nem veszélyes, ezért szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és azt Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) e rendeletében tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásnak minősített.
- (2)Nem alkalmazható a rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén, amelyeket magasabb szintű jogszabály bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, vagy más módon szankcionál.

II.fejezet Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetése miatt alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok 2.§

- (1)A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetője a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIV.törvény 51.§ (4) bekezdése alapján ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal, vagy százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2)A kiszabásra kerülő helyszíni bírság valamint közigazgatási bírság megállapításánál figyelembe kell venni:
- a tiltott, kirívóan közösségellen magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét;
 - az elkövető vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatók;
 - azt, hogy az elkövetés időpontját megelőző öt éven belül az elkövetővel szemben szabtak-e ki hasonló magatartás elkövetése miatt bírságot.
- (3)A jogsértés elkövetése miatt a hatóság intézkedésként elkobzást alkalmazhat. Az elkobzott dolog tulajdonjoga az önkormányzatra száll.

3.§

- (1) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályait kell alkalmazni.
- (2) A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetése miatt önkormányzati hatósági hatáskörben a jegyző jár el.

III. fejezet

Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások

4.§

Rétság város jelképeinek megsértése

Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki a helyi címer és zászló használatának rendjéről szóló 10 /1997./ VI.30./ önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi, az önkormányzat jelképeit jogosulatlanul, az engedélytől eltérően, vagy a közösséget sértő módon használja fel.

5.§

A temető rendjének védelme

- (1) Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki
- a köztemető üzemeltető vagy a temetkezési tevékenységet végzőnek kizárólagos feladatát képező tevékenységet hozzájárulás nélkül lát el,
 - szabálytalan, közízlést sértő, vagy oda nem illő felirattal ellátott síremléket állít,
 - kegyeleti tárgyakat, fákat, növényeket, valamint a sírok díszítésére szolgáló anyagokat beszennyezi,
 - a sírhelyek gondozása során keletkező hulladékot a sírhelyek között tárolja, gazt hulladékot és egyéb szemetet a kijelölt lerakóhelyen kívül helyez el, lerak, vagy eldob,
 - a sírt kerítéssel határolja el,
 - a temető területére állatot bevisz, beenged, vagy legeltet.
- (2) Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki
- a tűzbiztonsági előírások betartása nélkül gyertyát, mécsest éget, vagy felügyelet nélkül a síron hagy,
 - az erre a célra kijelölt helyen túl temetkezési szolgáltatásokra utaló reklám és hirdetőtáblát elhelyez,
 - a temető területére üzemeltető hozzájárulása nélkül építőanyagot beszállít, vagy építési, bontási munkát végez,
 - a temető területéről sírkövet, síremléket, fejfát a temető üzemeltetőjének történő előzetes bejelentés nélkül kivisz,
 - a temetőben – a mozgáskorlátozottak és engedéllyel munkát végzők kivételével – gépjárművel, motorkerékpárral közlekedik.

6.§

Helyi környezet védelme

- (1) Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki
- közterületen szemetet, hulladékot nem az erre a célra rendszeresített és felállított tartályokba helyez el,
 - mint az ingatlan tulajdonosa, használója ingatlanát nem tartja rendben, szemet és gyommentesítéséről nem gondoskodik, a károsítók ellen nem védekezik;

- c) az allergiát okozó növények –elsősorban a parlagfű – virágzás előtti irtásáról nem gondoskodik,
 - d) erdőben, parkokban, közterületi zöldövezetben hulladékot helyez el,
 - e) erdőbe, parkokba gépjárművel, motorkerékpárra, illetve lovas kocsival a kijelölt útvonal kivételével behajt,
 - f) a jogosult által nem engedélyezett időszakban, vagy szeles időben, vagy nem kijelölt helyen tüzet rak.
- (2) Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki
- a) természetes vízfolyásba, nyílt vízbe hulladékot juttat vagy szennyvizet vezet
 - b) zárt csapadékvíz elvezető csatornában, illetve nyílt árokba, vízfolyásokban a természetes víz elfolyását gátolja,
 - c) ingatlanok, intézmények, üzemek szennyvizét, egyéb szennyező anyagot (szemetet, trágyalét, iszapot, vegyszermaradékot stb) nyílt felszínű, illetve zárt csapadékvíz-elvezető csatornába, vízfolyásba, üzemelő vagy használaton kívüli kútba, illetve bármilyen módon a talajba juttat,
 - d) nyílt téren, illetve hatósági engedéllyel nem rendelkező berendezésben veszélyes hulladékot éget (műanyagok, gumi, olaj, festékek, gyógyszerek, elemek stb.)
 - e) közterületen, parkokban kutyát szájkosár és póráz nélkül vezet,
 - f) gyermekjátékszótér 20 m-es körzetén belül - a vakvezető kutya kivételével - kutyát sétáltat,
 - g) porképző vagy könnyen lesodródó anyagokat járművén ponyva nélkül, száraz állapotban szállít,
 - h) vonalas létesítmény (közút, vasút, töltés, árok bevágás stb) mentén a létesítmény tengelyétől számított 100 méteren belül bármely növényzetet éget.
- (3) Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki
- a) város belterületén emberi hanggal, hangszerrel, vagy más technikai eszközzel köznyugalmat és közcsendet sértő zajt okoz,
 - b) város belterületén veszélyes mértékű zajjal járó ipari, kisipari tevékenységet folytat,
 - c) város belterületén zajkeltő munkát (fűnyíró-gép, kapálógép, betonkeverő, fűrészgép stb.) végez 21 óra után és 7 óra előtt,
 - d) védett természeti érték állapotát természetvédelmi célokkal ellentétesen megváltoztat.

7.§

Helyi Építési Szabályzat

Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki

- (1) közterületen vagy más tulajdonában lévő területen hulladékot lerak (illegális szeméttlerakó létesítése),
- (2) a működő temető szélétől mért 50 m-es védőtávolságon belül ásott kutat létesít, vagy meglévő kút vizét bármely célra felhasználja,
- (3) felhagyott ásott kútba szennyvizet bevezet,
- (4) mezőgazdasági és egyéb munkagéppel (kombájn, traktor) és szállító eszközökkel (kamionok, buszok, tehergépkocsik, stb.) közterületen huzamos ideig tartózkodik,
- (5) véderdő területén engedély nélkül fákat vág ki.

8.§

Közterület használata

- (1) Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el, aki
 - a) közterületet engedély nélkül rendeltetésétől eltérő célra használ;
 - b) a közterületet az engedélytől eltérő módon használja,
 - c) hirdetményt, hirdetést, plakátot, reklámcédulát stb az e célra ki nem jelölt építményre, műtárgyra, köztéri berendezésre, úttartozékra helyez el;

- d) választójogi törvények hatálya alá tartozó választási kampány céljára szolgáló önálló hirdető berendezést, hirdetést, plakátot stb. önkormányzati intézmények elhelyezésére szolgáló épületen, vagy azon belül elhelyez;
- e) a közterület jogszerű használata mellett - kivéve, ha erre külön engedélyt kapott - akadályozza a gyalogos és gépjárműforgalmat,
- f) az általa elfoglalt terület folyamatos tisztántartásáról nem gondoskodik;
- g) közterületen üzemén kívül helyezett, vagy üzemképtelen járművet tárol.

**V.
Záró rendelkezés
9.§**

Ez a rendelet 2012.....napján lép hatályba.

Rétság, 2012.....

Mezőfi Zoltán
polgármester

Hutter Jánosné
jegyző

Záradék:

A tájékoztatás szabályszerű, a rendelet-tervezet jogszabálysértést nem tartalmaz.

Hutter Jánosné
jegyző

1.sz.melléklet

Hatásvizsgálat

**a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelethez
a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX.tv.17.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján**

- 1) Társadalmi gazdasági hatás:
A rendelet biztosítja az eddig önkormányzati rendeletben szabálysértésként meghatározott, a közösség számára el nem fogadható, kárt okozó magatartás szankcionálhatóságát, mely által a tiltott, közösségellenes magatartás visszaszorítása várható.
- 2) Költségvetési hatás:
A helyszíni és a közigazgatási bírság az önkormányzat bevételeit növeli. Ugyanakkor figyelembe kell venni, hogy a közterület felügyelő alkalmazása esetén annak személyi és dologi kiadásai is az önkormányzatot terhelik.
- 3) Környezeti hatás.következmény:
Egyes magatartások tiltása vagy szankcionálása a környezeti károk megelőzését csökkenti szolgálja
- 4) Egészségi hatás, következmény:
Az előző ponthoz hasonlóan az egészségesebb, élhetőbb környezet biztosítását várjuk az egyes rendelkezésektől

- 5) Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:
A rendelet hatályba lépésével a közigazgatási bíróságok kiszabása, kezelése új feladatként jelentkezik.
- 6) A rendelet megalkotásának szükségessége:
A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló rendelet megalkotásával lehetőség nyílik a helyi viszonyok által indokolt tényállások megállapítására, a helyi szabályozás visszaállítására.
- 7) A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:
A rendelet megalkotásának elmaradásával a szabálysértési rendelkezések nélkül a problémát jelentő magatartások szankció nélkül maradnak, melynek következtében romlana a köztisztaság és a közbiztonság színvonala
- 8) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A közigazgatási bíróság kiszabása és kezelése a szervezeten belül megoldható, annak szervezeti személyi tárgyi és pénzügyi feltételei adottak.
A helyszíni bíróság kiszabása és kezelése esetén azonban – mint az az előterjesztés 1.) pontjában szerepel – jelenleg sem a személyi, sem a tárgyi sem a pénzügyi feltételek nincsenek biztosítva.

INDOKLÁS

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Sztv.) 254. §-a alapján az önkormányzati rendeletekben szabályozott szabálysértéseket 2012. május 31-ig hatályon kívül kellett helyezni.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Ötv.) 51. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület helyi rendeletben határozza meg a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat.