



## RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

www.retsag.hu Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette és előterjeszti :Tömör Józsefné aljegyző

### A TILTOTT, KIRÍVÓAN KÖZÖSSÉGELLENES MAGATARTÁSOKRÓL SZÓLÓ RENDELET VISSZAVONÁSA

#### ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2013. február 22-i ülésére

Tárgyalja	Ülés	Szavazás
<input type="checkbox"/> Szociális bizottság	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt szavazás
<input checked="" type="checkbox"/> Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság	<input type="checkbox"/> Zárt	<input type="checkbox"/> Titkos szavazás
<input type="checkbox"/> Közbeszerzési Bizottság		<input type="checkbox"/> Egyszerű többség
<input checked="" type="checkbox"/> <b>Képviselő-testület</b>		<input checked="" type="checkbox"/> Minősített többség

#### 1 **A tárgyalandó témakör tárgyilagos és tényszerű bemutatása** **Tisztelt Képviselő - testület!**

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában a közterület életvitelszerű lakhatására való használatát szankcionáló szabálysértési tényállás és más törvényi rendelkezések megsemmisítéséről döntött.

Az Alkotmánybíróság határozatában megállapította, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 51.§ (4) bekezdése, valamint 143.§ (4) bekezdés e) pontja alkotmányellenes, ezért azt megsemmisítette. A megsemmisített törvényi rendelkezések a határozat Magyar Közlönyben történő közzétételét követő napon hatályukat veszítették.

A helyi önkormányzatok rendeletalkotására felhatalmazást adó Möt. 51.§ (4) bekezdésének, valamint 143.§ (4) bekezdés e) pontjának hatályon kívül helyezésére tekintettel a helyi önkormányzatok 2012. november 15-től nem rendelkeznek jogalkotási felhatalmazással, ezért a korábban megalkotott, a tiltott, közösségellenes magatartásokat szabályozó önkormányzati rendeletet a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek hatályon kívül kell helyezni.

Az Alkotmánybíróság AB határozatában elismeri, hogy a helyi önkormányzat az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdés alapján eredeti jogalkotási jogkörrel is rendelkezik, feladatkörében szabályozhat olya helyi társadalmi viszonyokat, amelyeket a törvény nem szabályoz. Azonban, jogkövetkezményeként büntetés, szankció megállapítása, amely kényszer alkalmazására ad lehetőséget, nem tartozik a helyi közügyek körébe, ilyen szabályokat az önkormányzat is kizárólag törvény felhatalmazása alapján, annak keretei között alkothat.

Fentiekre tekintettel kérem, hogy a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló 19./2012. (IX. 21.) önkormányzati rendeletet szíveskedjenek hatályon kívül helyezni.

#### 2 **Előzmények, különösen a témában hozott korábbi testületi döntések, azok végrehajtása**

#### 3 **Jogszabályi háttér:**

1.pontban részletezve

#### 4 Rendelet-tervezet

**Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../2013.(II. ....) önkormányzati rendelete  
a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló 19./2012. (IX. 21.) önkormányzati  
rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Rétság Város Önkormányzat képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32.cikk (1) bekezdés a.) pontja és a (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIV.törvény 13.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva következőt rendeli el:

#### 1.§

Hatályát veszti a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló 19./2012. (IX. 21.) önkormányzati rendelet

#### 2.§

Ez a rendelet 2013. február 25. napján lép hatályba.

**Mezőfi Zoltán**  
polgármester

**Tömör Józsefné**  
aljegyző

Kihirdetési záradék: A rendelet kihirdetésének napja: .....

Tömör Józsefné aljegyző

### INDOKLÁS

#### Általános indoklás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott az önkormányzatok képviselő-testületei részére, hogy önkormányzati rendeletben határozzanak meg **tiltott, közösségellenes magatartásokat**. A Mötv. 143. § (4) bekezdésének e) pontjában arra kaptak felhatalmazást a képviselő-testületek, hogy rendeletben állapítsák meg a kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőivel szembeni **pénzbírság kiszabásának szabályait**.

Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI.14.) AB határozatában megállapította, hogy a Mötv. 51. § (4) bekezdése, valamint 143. § (4) bekezdésének e) pontja alkotmányellenes, ezért ezeket 2012. november 15-ei hatállyal megsemmisítette.

#### Részletes indoklás

1.§-hoz

A jogszabály hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

2.§-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Rétság, 2013. február 10.

Tömör Józsefné  
aljegyző

Záradék:

A tájékoztató szabályszerű, a rendelet-tervezet jogszabálysértést nem tartalmaz.

Tömör Józsefné  
aljegyző

**Hatásvizsgálat**

**Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
az egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló  
19/2012.(IX. 21.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló  
.../2013.(II...) önkormányzati rendelethez**

**1. Várható társadalmi-gazdasági hatása:**

A rendelet hatályon kívül helyezése esetén az önkormányzat képviselő-testületének semmiféle jogi eszköze nem marad arra, hogy a közösségellenes magatartásokat szabályozza.

**2. Várható költségvetési hatása:**

A rendelet hatályon kívül helyezésének költségvetési hatása nincs. A rendelet megalkotása óta igazgatási bírság kiszabására nem került sor.

**3. Várható környezeti következményei:** a rendelet hatályon kívül helyezésével a közterület rendeltetésszerű használata, illetőleg a környezet védelme veszélybe kerülhet.

**4. Várható egészségi következmények:** A rendelet megalkotásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.

**5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** A rendelet megalkotása további adminisztratív terhet nem ró az önkormányzatra.

**6. A rendelet megalkotásának szükségessége:**

Az 38/2012. (XI.14.) AB határozat hatályon kívül helyezte a 2011. évi CLXXXIX. törvény azon pontjait, mely felhatalmazást adott az önkormányzatok képviselőtestületei részére, hogy önkormányzati rendeletben határozzanak meg tiltott, közösségellenes magatartásokat. Az Alkotmánybíróság határozata szerint a kirívóan közösségellenes magatartások tárgyában alkotott helyi rendeletek - a törvényben megjelölt felhatalmazást adó jogszabályi helyek megsemmisítését követően nem alkalmazhatóak – ezáltal e témában hozott önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről kell dönteni.

**7.** A rendeletben foglaltak alkalmazása többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem igényelnek

**Girasek Károly**  
önkormányzati képviselő, tanácsnok  
2651 Rétság Postafiók: 44  
[girasek@wnet.hu](mailto:girasek@wnet.hu)

Tárgy: Tanácsnoki vélemény rendelet hatályon kívül helyezéséről

**Rétság Városi Önkormányzat**  
**Képviselő-testületének**  
**Rétság**

***Tisztelt Képviselő-testület!***

A képviselő-testület a helyi viszonyokat alaposan mérlegelve alkotott helyi jogszabályt törvényi felhatalmazás alapján.

Ez a helyi rendelet még előkészítési állapotában lakossági véleményezésre lett bocsátva. Azt kifogásoló vélemény nem érkezett. Egy bővítő, kiegészítő javaslatot küldtek be amelyet a testület mérlegelt. Azt lehet tehát megállapítani, hogy a rendelet a helybenlakók véleményével is találkozott.

Jelenleg ennek a jogszabálynak a hatályon kívül helyezéséről kell szavazni. Oka nem helyben keresendő, hanem az előterjesztésben is leírtak szerint a megalapozó központi norma lett alkotmányosértő. Így a képviselő-testület mást nem tehet, csak azt hogy korábbi munkáját, alapos egyeztetését megsemmisíti.

Rövid megjegyzés

Korábbi szabálysértési tényállások és szankciók megszüntével maradt egy jó csomó olyan magatartás, amelyeket BTK, vagy egyéb törvény nem szankcionál, ugyanakkor a fellépés az elkövetőkkel szemben indokolt. Ezekben korábban több helyi rendelet is megállapított konkrét tényállásokat, szabályokat és szankciókat.

A régebbi helyi rendeletek ezen pontja az új szabályozással értelemszerűen törölve lettek. Most pedig ezen a jogszabály eltörlésével megmarad jónéhány olyan cselekmény, amelyek elkövetésével szemben fel kell(ene) lépni, de sem a rendőrség, sem a nyomozóhatóság hatáskörébe nem tartozik.

A törvény módosításával ismételten meg kell tenni a lehetséges és szükséges lépéseket.

Nem elfogadható ugyanakkor az indoklás azon állításai, amely szerint a rendelet hatályon kívül helyezése nem jár többletmunkával, adminisztratív terhekkel, költséggel. Ez nem így van. Már ezen irat előállítás, és a korábbi rendelet megalkotása, a bizottsági és testületi vita is komoly feladatot jelent a hivatalnak. Ezen túlmenően a nyilvánosság biztosítása (Hangadó, weblap, egyéb nyilvános formák) igenis igényelnek intézkedést, és költséget. Sajnálatos, hogy nem ez az egyedüli, amelyben a központi törvénykezés alapján amúgy felesleges munkával terhelik a hivatalt, és a döntéshozó testületeket.

Rétság 2013. február 12.

  
Girasek Károly tanácsnok