



RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

www.retsag.hu Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette és előterjeszti: Vargáné Fodor Rita a jegyző általános helyettese

Belső ellenőrzési megbízási szerződés és a belső ellenőrzés 2015 évi tervének jóváhagyása

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2014. november 21-i ülésére

Tárgyalja	Ülés	Szavazás
<input type="checkbox"/> Szociális bizottság	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt szavazás
<input checked="" type="checkbox"/> Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság	<input type="checkbox"/> Zárt	<input type="checkbox"/> Titkos szavazás
<input type="checkbox"/> Közbeszerzési Bizottság		<input checked="" type="checkbox"/> Egyszerű többség
<input checked="" type="checkbox"/> Képviselő-testület		<input type="checkbox"/> Minősített többség

1. A tárgyalandó témakör tárgyilagossága és tényszerű bemutatása

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

Rétság Város Önkormányzata és annak szervei, intézményei vonatkozásában a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31) Kormányrendelet szerinti belső ellenőrzési feladatait 2014 évben a Kontroll Plusz könyvvizsgáló Gazdasági Tanácsadó Bt. látta el. A 2015-ös évre vonatkozóan előkészített belső ellenőrzési program és terv megvalósítását rögzítő megbízási szerződés tervezetét és a Kontroll Plusz Bt. 2015. évi belső ellenőrzési programját és tervet előterjesztésemhez mellékelem.

A belső ellenőrzés biztosítása továbbra is kötelező az önkormányzatok számára. Belső ellenőrünk a 2014. évre vállalt feladatait eddig, időarányosan elvégezte, napi munkánkat tanácsaival segítette.

II.

Előterjesztés

Rétság Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatal és felügyelete alá tartozó költségvetési szervek 2015 évi Belső Ellenőrzési Program és Terv elfogadására

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendeletben foglaltak alapján Belső Ellenőrzési Programot kell készíteni, amely – összhangban a szervezet hosszú távú céljaival – meghatározza a belső ellenőrzésre vonatkozó fejlesztési célokat.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 119. §. (3)-(4) bekezdése alapján a jegyző köteles – a jogszabályok alapján meghatározott – belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását.

Rétság Város Önkormányzata a belső ellenőrzési tevékenység ellátását külső szolgáltató bevonásával kívánja biztosítani.

A belső ellenőrzés hatóköre kiterjed az önkormányzatra és az általa irányított költségvetési szervekre.

A belső ellenőrzési tevékenység módszertani útmutatója az államháztartásért felelős miniszter által kiadott Belső Ellenőrzési Kézikönyv minta alapján kidolgozott Rétság Város Önkormányzat Belső Ellenőrzési Kézikönyve.

Az Önkormányzat hosszú távú programja összhangban a belső ellenőrzési célokkal:

- az önkormányzat tevékenységében a szabályosság, gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség szempontjainak szem előtt tartása,
- kistérségi, regionális és nemzetközi együttműködés erősítése,
- a szolgáltató közigazgatás fejlesztése,
- a lakossággal való kapcsolattartás,
- a sport, mint az egészséges életmódot meghatározó tényező biztosítása,
- közművelődési lehetőségek biztosítása,
- a szociális ellátásoknál a rászorultság elvének érvényesítése,
- városüzemeltetési feladatok hatékony ellátása,
- településfejlesztési célok megvalósítása,
- intézményfejlesztési célok megvalósítása, optimális intézményrendszer kialakítása,
- pályázati lehetőségek feltárása, kihasználása,
- ésszerű vagyongazdálkodás biztosítása,
- a költségvetési politika stabilitása, önerőképeség növelése, saját bevételi lehetőségek feltárása.

A belső ellenőrzés és a vezetés feladata annak vizsgálata, hogy a működtetett kockázatkezelési, ellenőrzési és irányítási rendszerek és eljárások megfelelnek-e a követelményrendszernek.

Az ellenőrzés hatóköre kiterjed mind a jogszabályok, mind a felhatalmazás és a saját hatáskörben helyileg kiadott szabályzatok, irányelvek, eljárások betartásának ellenőrzésére.

A belső ellenőrzés célja az önkormányzat egészére kiterjedő egységes ellenőrzési rendszer keretében a folyamatos és rendszeres ellenőrzés alapjainak megteremtése és továbbfejlesztése, a rendszerek vizsgálata, ellenőrzése.

A program és az éves belső ellenőrzési terv összeállítását megelőző kockázatelemzéshez a főfolyamatok kockázati kitettségét kell értékelni, ezek a főfolyamatok:

- költségvetési tervezés, előirányzat kezelés,
- bevételi előirányzatok teljesítés,
- kiadási előirányzatok felhasználása és számviteli elszámolása,
- a szervezet szabályozottsága, belső kontrollok megbízhatósága,
- számviteli nyilvántartás vezetése, adatszolgáltatás,
- pénzügyi műveletek szabályossága,
- vagyongazdálkodás,
- céljelleggel nyújtott támogatások,
- közbeszerzési tevékenység.

Vizsgálni kell a kockázati tényezőket és értékelni kell azokat. ezek:

- a belső kontrollok minősége,
- pénzügyi szabálytalanság valószínűsége,
- szakértelem hiányának, emberi mulasztásnak a valószínűsége,
- gazdasági környezet hatása,
- a rendszerek komplexitása,
- gyakori változások (szervezeti, jogszabályi, személyi),
- vezetőség aggályai, ellenőrzési tapasztalat hiánya.

A belső ellenőrzési feladatellátás háttéréül szolgáló munkafeltételeket a Jegyző biztosítja. Biztosítani kell a belső ellenőrzés feladataival kapcsolatos informatikai támogatottságot, a szükséges joganyagokhoz való hozzáférést, az eszközök használatát.

2015. évi Belső Ellenőrzési Terv.

Az Önkormányzatnál évente vizsgálni kell a közbeszerzési tevékenység szabályszerűségét a támogatások (különös tekintettel az Európai Unió) felhasználását és elszámolását.

A magas kockázati kitettség miatt minden évben szükséges ellenőrizni a kiadási előirányzatok felhasználását.

A bevételi előirányzatok teljesítésének és a pénzkezelésnek, valamint a vagyongazdálkodás ellenőrzésére legalább 2 évente kell sort keríteni.

2015. I- negyed év:

- A 2015. évi költségvetés összeállításának ellenőrzése
- A 2014. évi költségvetési beszámoló összeállításának ellenőrzése
- Az ingatlan nyilvántartás (kataszter) vizsgálata

2015. II. negyedév

- A 2013. évi leltár utóellenőrzése
- A pénzeszközátadások elszámolásának ellenőrzése (megállapodás és a felhasználás alapján)

2015. III. negyedév

- A közbeszerzési tevékenység vizsgálata
- A belső szabályozottság ellenőrzése, a szabályzatok aktualizálása az Önkormányzat Hivatalánál és az intézményeknél

2015. IV. negyedév

- A személyi anyagok kezelésének utóellenőrzése.
- A létszám alakulása és a bérelőirányzatok felhasználása
- A gépjármű üzemeltetés szabályszerűsége

Az ellenőrzési tervben szereplő témák vizsgálatához szükséges dokumentációt az Belső Ellenőrzési Kézikönyv előírásai az irányadók, annak alapján kell a vizsgálatokat lebonyolítani.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni szíveskedjen.

Rétság, 2014. november 14.

Vargáné Fodor Rita
a jegyző általános helyettese

2. Előzmények, különösen a témában hozott korábbi testületi döntések, azok végrehajtása

- Rétság Város Önkormányzat és a Kontroll Plusz Bt. között létrejött 41/2013/109 számú megbízási szerződés.

3. Jogszabályi háttér

„Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2/2014. (III.03.) önkormányzati rendelete az önkormányzat 2014. évi költségvetéséről 18.§ (2) bekezdés h) pontja, mely szerint „Az önkormányzat és intézmények nevében szerződést, megállapodást csak képviselő-testületi jóváhagyást követően lehet aláírni.”

4. Határozati javaslat

I.

**RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2014.(XI.21.) KT. HATÁROZATA**

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Kontroll Plusz Bt. 2015 évi megbízási szerződését és a Rétság Város Önkormányzat szervei és intézményei belső ellenőrzési program és terv előterjesztését.

Rétság Város Önkormányzata 2015 évre elfogadja a határozat mellékletét képező megbízási szerződést.

Felhatalmazza Hegedűs Ferenc polgármestert, hogy a határozat mellékletét képező szerződést aláírja.

A belső ellenőrzés költségeit a 2015. évi költségvetésben tervezni kell.

Határidő: 2014. november 28.

Felelős: Hegedűs Ferenc polgármester

II.

**RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2014.(XI.21.) KT. HATÁROZATA**

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a 2015. évre szóló belsőellenőrzési tervet és az alábbiak szerint jóváhagyja:

2015. évi Belső Ellenőrzési Terv.

Az Önkormányzatnál évente vizsgálni kell a közbeszerzési tevékenység szabályszerűségét a támogatások (különös tekintettel az Európai Unió) felhasználását és elszámolását.

A magas kockázati kitettség miatt minden évben szükséges ellenőrizni a kiadási előirányzatok felhasználását.

A bevételi előirányzatok teljesítésének és a pénzkezelésnek, valamint a vagyongazdálkodás ellenőrzésére legalább 2 évente kell sort keríteni.

2015. I- negyed év:

- A 2015. évi költségvetés összeállításának ellenőrzése
- A 2014. évi költségvetési beszámoló összeállításának ellenőrzése
- Az ingatlan nyilvántartás (kataszter) vizsgálata

2015. II. negyedév

- A 2013. évi leltár utóellenőrzése
- A pénzeszközátadások elszámolásának ellenőrzése (megállapodás és a felhasználás alapján)

2015. III. negyedév

- A közbeszerzési tevékenység vizsgálata
- A belső szabályozottság ellenőrzése, a szabályzatok aktualizálása az Önkormányzat Hivatalánál és az intézményeknél

2015. IV. negyedév

- A személyi anyagok kezelésének utóellenőrzése.
- A létszám alakulása és a bérelőirányzatok felhasználása
- A gépjármű üzemeltetés szabályszerűsége

Az ellenőrzési tervben szereplő témák vizsgálatához szükséges dokumentációt az Belső Ellenőrzési Kézikönyv előírásai az irányadók, annak alapján kell a vizsgálatokat lebonyolítani.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: Hegedűs Ferenc polgármester

Záradék:

Az előterjesztés jogszabálysértést nem tartalmaz.

Dr. Varga Tibor
jegyző

Tervezet

Megbízási szerződés

mely létrejött egyrészről Rétság Város Önkormányzata (2651 Rétság Rákóczi u. 20.) mint Megbízó (a továbbiakban: Megbízó), másrészről Kontroll Plusz Könyvvizsgáló Gazdasági Tanácsadó Bt (1038 Budapest Dűne u. 12. fszt.1.) mint Megbízott (továbbiakban: Megbízott) között az alábbi tárgyban és a következő feltételek szerint.

1. A szerződés tárgya és tartalma

- 1.1 A Megbízó megbízza a Megbízottat a jelen szerződésben foglalt tartalommal és feltételekkel belső ellenőri tevékenység ellátásával. A Megbízott kijelenti, hogy a belső ellenőri feladatait a jelen szerződésben foglaltak szerint legjobb tudása szerint teljesíti.
- 1.2 A belső ellenőrzési tevékenység ellátása magába foglalja a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet (továbbiakban Bkr.) szerinti belső ellenőrzési feladatait a Belső Ellenőrzési Kézikönyvben foglaltak alapján.
- 1.3 Jelen szerződésen túl alkalmazandóak a hivatkozott Kormányrendeletben, valamint a Megbízó vonatkozó szabályzataiban – így elsősorban a Szervezeti és Működési Szabályzatban – a Megbízott, mint külső erőforrásként alkalmazott belső ellenőr feladat és hatáskörére vonatkozó rendelkezések is.
- 1.4 A belső ellenőrzés a Bkr. 2.§. b.) pontjában meghatározott tevékenység.
- 1.5 A Megbízott belső ellenőri tevékenységét a vonatkozó jogszabályok, a nemzetközi és a magyarországi államháztartási standardok, a Nemzetgazdasági Minisztérium által közzétett módszertani útmutatók és kézikönyv minta alapján, a Megbízott által jóváhagyott Belső Ellenőrzési Kézikönyv szerint végzi.
- 1.6 A megbízott köteles a Belső Ellenőrzési Kézikönyvet felülvizsgálni, és a – jogszabályok vagy módszertani útmutatók változásai, illetve egyéb okok miatt- szükséges módosítások átvezetését kezdeményezni.
- 1.7 Megbízott igazolja, hogy a Bkr. 24. §-ában előírt szakmai képesítéssel rendelkezik, jogosult arra, hogy belső ellenőri tevékenységet ellásson. A Megbízott részéről a belső ellenőrzési tevékenységet Farkas Sándorné dr. Pozsonyi Mária látja el. A Megbízott igazolja, hogy a költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról szóló 18/2009. (X.6.) PM rendelet szabályainak megfelelően regisztrált, regisztrációs száma: 5114810.

2. A Megbízott kötelességei:

- 2.1. A Bkr, 21-22. §-ában előírt belső ellenőri feladatok ellátása Rétság Város Önkormányzata, továbbá annak szervei és intézményei vonatkozásában.
- 2.2. Megbízott feladatait az éves ellenőrzési tervben foglaltaknak megfelelően végzi.
- 2.3. Váratlan esemény esetén (pl. betegség) a Megbízott a Megbízót 5 munkanapon belül értesíti. A Megbízott tartós távolléte, kiesése esetén köteles helyettesítéséről gondoskodni.

3. A Megbízott jogosult:

- 3.1. Az ellenőrzött szerv, illetve szervezeti egység helyiségeibe belépni, figyelemmel az ellenőrzött szerv, illetve szervezeti egység biztonsági előírásaira, munkarendjére.
- 3.2. Az ellenőrzött szervnél, illetve szervezeti egységnél az ellenőrzés tárgyához kapcsolódó adatot, üzleti titkot tartalmazó iratokba és más dokumentumokba, elektronikus adathordozón tárolt iratokba betekinteni, azokról másolatot, kivonatot illetve tanúsítványt készíteni.
- 3.3. Az ellenőrzött szerv, illetve szervezeti egység vezetőjétől és bármely alkalmazottjától írásban vagy szóban információt kérni.
4. A megbízási díj 2015. január 1-től 2015. december 31-ig terjedő időre havi 60 eFt + ÁFA (27%), azaz Hatvanezer forint + ÁFA (27%), melyet a megbízott az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítését követően havonta, a tárgy hó 10-ig leszámlázza.
5. A Felek kijelentik, hogy nincs tudomásuk olyan tényről vagy körülményről, amely a jelen szerződés érvényességét- akár csak részben is – érintené.
6. A Megbízott kijelenti, hogy rendelkezik mindazokkal a képességekkel és tapasztalatokkal, amelyek szükségesek ahhoz, hogy a jelen szerződés tárgyát képező körben ellássa mindazokat a feladatokat, melyeket a Megbízó tőle elvár.
7. A Felek rögzítik, hogy jelen szerződés 2015. január 1. napjától 2015. december 31. napjáig jön létre, azzal, hogy bármely fél jogosult a szerződést 90 napos rendes felmondással megszüntetni.
8. Jelen szerződést a Felek csak közös megegyezéssel, írásban módosíthatják.
9. Megbízó által a kapcsolattartásra megjelölt személy Vargáné Fodor Rita pénzügyi csoportvezető.
10. Jelen szerződésben nem szabályozott kérdésekben a Magyar Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény vonatkozó általános részei, valamint a Bkr., az Áht, valamint a vonatkozó egyéb jogszabályok rendelkezései az irányadók.
11. Jelen szerződést a Felek elolvasás és közös értelmezés után, mint akaratukkal mindenben megegyezőt, jóváhagyólag aláírják.

Rétság, 2014. december”.....”

Megbízó

Megbízott

Rétság, 2014. november 15.

Kockázatok figyelembe vétele a 2015. évi belső ellenőrzési terv összeállításánál

Szakmai feladatellátás

- A szakmai feladatellátást szabályozó belső szabályzatok, utasítások megfelelő összhangja biztosított-e,
- A szakmai feladatellátásra vonatkozó szabályzatokat, jogszabályi követelményeket betartják-e

A szabályozásból és annak változásából eredő kockázatok

- Egyes folyamatok nem kerülnek pontos szabályozásra a belső eljárásrendben

Külső szervezetekkel való együttműködés

- A tervezéshez és a szakmai feladatellátáshoz szükséges adatokat, információkat a partnerek időben rendelkezésre bocsájtják-e

A megbízható gazdálkodást és pénzkezelést befolyásoló kockázatok a pénzgazdálkodásnál, a beruházásnál, a közbeszerzésnél, az előirányzatok felhasználásánál, a számlavezetésnél, a pénzforgalomnál

- Az intézkedéseknek a gazdálkodásra gyakorolt hatását megfelelően mérik-e fel,
- A pénzkezeléssel kapcsolatos jogi és belső szabályozás betartása biztosított-e

Számviteli feladatokkal (könyvvezetés, beszámolás) kapcsolatos kockázatok

- A szervezet könyvvezetése, beszámolása megbízható-e,
- A költségvetési beszámolók, jelentési kötelezettségek, folyamatok nyomon követése biztosított-e

Működésből, üzemeltetésből eredő kockázatok (fenntartás, karbantartás)

- A szervezetnél rendelkeznek-e fizikai biztonsági tervekkel, előírásokkal,
- A vagyon és eszközök megfelelő működtetése és állagmegóvása biztosított-e,
- A biztonsági előírások betartása.