

Előterjesztést készítette és előterjeszti: Dr. Szájbely Ernő PVB elnök

Önkormányzati keretkiegészítés lehetősége

Előterjesztés a Képviselő-testület 2019. május 30-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Amint az mindnyájunk előtt ismert, a közszférában meglehetősen lemaradtak a bérek, hiszen pl. a köztisztviselői illetményalap hosszú évek óta nem emelkedett, a közalkalmazotti bértábla szintén igen régóta változatlan, jelen formájában pedig gyakorlatilag használhatatlan.

A minimálbér és a garantált bérminimum viszont közben emelkedett, és a Kormány néhány ágazatban központi bérfejlesztéseket hajtott, illetve hajt végre, továbbá központi pótlékokat is megállapított. Sokan viszont kimaradtak ezekből a központi bérintézkedésekből, melynek következtében aránytalanságok jöttek létre a közszféra bérezésében. Példaként említem meg, hogy az önkormányzatnál dolgozó köztisztviselők esetében az egységes központi béremelés több alkalommal is meg lett ugyan ígérve, de az ígéret az állam részéről sajnálatos módon nem teljesültek. A felsőfokú végzettséggel rendelkező köztisztviselők, akiknek az illetménye meghaladta a megemelt aktuális garantált bérminimumot, így például teljesen kimaradtak a béremelésekből. Ugyanígy kimaradtak például az egészségügyi szakdolgozóknál történt központi béremelésekből az alapellátásban dolgozó asszisztensek is. A garantált bérminimum bevezetése és alkalmazása egyáltalán nem kezeli a munkában eltöltött éveket. Egy kezdő dolgozó bére megegyezik egy harminc-negyven éve dolgozó bérével, ami lehetetlen és igazságtalan helyzeteket eredményez.

Mindezen intézkedések következtében teljesen igazságtalan helyzet jött létre a közszféra egyes ágazataiban. Ezt a helyzetet kell megpróbálni kezelni helyi szinten az **önkormányzati keretkiegészítés** segítségével azoknál a dolgozóknál, akik az elmúlt években vagy kimaradtak a központi bérintézkedésekből vagy a jelenlegi bérük a kívánatosnál alacsonyabb, mert például a munkában eltöltött éveiket a mai bérrendszer egyáltalán nem kezeli.

Erről szól a javaslatom, mely abban különbözik az előző években alkalmazott önkormányzati bérkompenzációtól, hogy a keretkiegészítés nem csak az adott évre vonatkozik, hanem **végleg beépül a dolgozók illetményébe**, illetve jobban differenciál, és arányosabb bérviszonyokat eredményez.

Az intézkedés lényege, hogy a Képviselő-testület áttekintve az önkormányzatnál dolgozó alkalmazottak **tényleges** bérhelyzetét, megpróbálja saját erőből kompenzálni a kialakult bérkülönbségeket, és ezzel helyi szinten, a lehetőségek szerint érvényesíteni az **igazságosság** elvét. Ennek jegyében kiemelten figyelembe kell venni egyrészt a **közszolgálatban eltöltött időt**, másrészt az **önkormányzatnál**, mint munkáltatónál **eltöltött éveket** is.

A Képviselő-testület fontosnak tartja az önkormányzatnál dolgozók anyagi megbecsülését, ezért is alkalmazta az elmúlt években az ún. bérkompenzációt, amelynek segítségével jelentős mértékben kiegészítette a dolgozók adott évi bérét.

Az önkormányzati keresetkiegészítés megvalósításánál természetesen figyelembe kell venni a kialakult aktuális bérvizonyok mellett, az önkormányzatnál rendelkezésre álló költségvetési forrásokat is. Ezeket együttesen kell áttekinteni és mérlegelni azt, hogy egyrészt kikre terjedjen ki a keresetkiegészítés, másrészt mekkora legyen a mértéke. Az eltérő jogviszonyok miatt nem volt egyszerű feladat megtalálni azokat a módszereket, melyek segítségével a kitűzött célokat teljesíteni lehet.

Az önkormányzati keresetkiegészítéssel, amennyire csak lehetséges, **helyben lehet kezelni** a kiszámíthatatlan állami intézkedések következtében kialakult **igazságtalan bérvizonyokat**.

Az idei évben a Képviselő-testület előző években folytatott átgondolt és takarékos gazdálkodása **megteremtette a lehetőséget** egy ilyen intézkedés megtételére.

A **2019-es** önkormányzati keresetkiegészítés a következőképpen történne:

Először is meg kellene határozni azt, hogy **kikre terjedjen ki a keresetkiegészítés**.

A javaslatom az, hogy az önkormányzatnál és az intézményeinél jelenleg is, legalább heti 16 órában, kinevezéssel foglalkoztatott, a közszolgálati tisztviselőkről szóló **2011. évi CXCIX.** törvény, a közalkalmazottak jogállásáról szóló **1992. évi XXXIII.** törvény, valamint a munka törvénykönyvéről szóló **2012. évi I.** törvény hatálya alá tartozó munkavállalókra terjedjen ki az önkormányzati keresetkiegészítés.

A keresetkiegészítés **nem terjedne ki** a választott tisztségviselőkre, így a polgármesterre, az alpolgármesterre és a képviselőkre, továbbá a közfoglalkoztatottakra.

Másodszor meg kellene határozni a **keresetkiegészítés mértékét és módját**.

Áttekintve a lehetőségeket, a következő a javaslatom:

A **köztisztviselők** esetében a **Kttv.** 1-es számú mellékletében található bértábla szerinti szorzószám és a felsőfokú iskolai végzettségük, valamint a vezetői pótlékkal járó munkakört betöltők esetében **30.000 Ft**, míg az érettségi végzettségük esetében **20.000 Ft** szorzatának összege adná meg a havi keresetkiegészítés mértékét. A különböző címen kapott pótlékok és a béreltérítések összege nem változna. A közszolgálati ügykezelők esetében havi **20.000 Ft** keresetkiegészítés lenne a javaslat. A részmunkaidőben foglalkoztatottak esetében a részmunkaidő arányában csökkentett összeg kerülne megállapításra.

A **közalkalmazottak** esetében (kivéve a védőnőket) a jelenleg hatályos **Kjt.** bértábla adott fizetési osztályainak első fizetési fokozatában meghatározott összeg változna a keresetkiegészítés meghatározása során.

Az **F** fizetési osztály első fizetési fokozatánál **220.000 Ft**, a **D** fizetési osztály első fizetési fokozatánál **201.000 Ft**, az **A** fizetési osztály első fizetési fokozatánál **135.000 Ft** képezné a keresetkiegészítés alapját. Ezeket az induló összegeket kellene megszorozni a **2007. évi CLXIX.** törvény 17. számú melléklete szerinti közalkalmazotti bértáblában a különböző fizetési fokozatokhoz tartozó szorzószámokkal. Az így kapott szorzat összege lenne a dolgozó új havi alaphébe, melyhez még hozzá kellene adni a különböző címen eddig is kapott pótlékok változatlan összegét, megkapva így a dolgozó új összbecéret. A régi és az új összbecéret közötti különbség adná meg a havi keresetkiegészítés mértékét. A különböző címen kapott pótlékok összege tehát itt sem változna.

A **védőnők** esetében egységesen havi **20.000** Ft önkormányzati keresetkiegészítés lenne a javaslatom, figyelembe véve, hogy idén náluk újabb központi béremelés is lesz, továbbá havonta jelentős ún. változó bérben is részesülnek.

Az **óvodai dolgozók** esetében, figyelembe véve az esetükben alkalmazott sajátos bértáblát és a jelenlegi, a többi intézménynél reálisabb bérviszonyokat, a javaslatom az lenne, hogy az önkormányzati keresetkiegészítés valamennyi óvónő esetében egységesen havi **20.000** Ft lenne, míg az Óvoda többi dolgozójánál havi **10.000** Ft lenne a keresetkiegészítés mértéke. A részmunkaidőben foglalkoztatottak esetében a részmunkaidő arányában csökkentett összeg kerülne megállapításra.

A **Munka Törvénykönyv** hatálya alá tartozók esetében a jelenleg garantált bérminimumra besorolt dolgozók egységesen havi **10.000** Ft önkormányzati keresetkiegészítésben, a minimálbérrre besorolt dolgozók havi **8.000** Ft önkormányzati keresetkiegészítésben részesülnének. A részmunkaidőben foglalkoztatottak esetében a részmunkaidő arányában csökkentett összeg kerülne megállapításra.

A **keresetkiegészítés másik része** - egységes elv alapján - valamennyi intézményre és szolgálatra kiterjedne, azaz az önkormányzat valamennyi munkavállalójára, a foglalkoztatási jogviszonytól függetlenül.

Célja, hogy **elismerje** az önkormányzatnál vagy jogelődjénél **tartósan** végzett munkát. Ez az önkormányzati keresetkiegészítés javaslatom szerint havi **30.000** Ft lenne azoknál a jelenleg is alkalmazásban álló dolgozóknál, akik **30 évet meghaladó** jogviszonnyal rendelkeznek az önkormányzatnál vagy jogelődjénél, és **20.000** Ft lenne azoknál a jelenleg is alkalmazásban állóknál, akik **20 évet meghaladó** jogviszonnyal rendelkeznek az önkormányzatnál vagy jogelődjénél. Ha valakinek a jogviszonya év közben éri el a fenti feltételeknek megfelelő **20** vagy **30** éves határt, akkor az elérés hónapjának első napjától illetné meg a keresetkiegészítés.

Harmadszor meg kellene határozni, hogy **mikortól történjék a keresetkiegészítés:**

A javaslatom az, hogy az önkormányzati keresetkiegészítés **2019. január 1-től** visszamenőleg illesse meg az érintetteket, kivéve, ha a jogviszony év közben jött létre.

A 2019-es önkormányzati keresetkiegészítéshez éves szinten előreláthatólag szükséges **39.769.000** Ft-ot a Képviselő-testületnek a 2019-es költségvetésben kellene biztosítania.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Rétság, 2019. május 22.

Dr. Szájbely Ernő
PVB elnök

Az előterjesztés jogszabálysértést nem tartalmaz.

Dr. Varga Tibor
jegyző

Határozati javaslat:

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta az önkormányzati keresetkiegészítés lehetőségéről készített előterjesztést.

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy önkormányzati keresetkiegészítésben részesíti az önkormányzatnál és intézményeinél jelenleg is legalább heti tizenhat órában, kinevezéssel foglalkoztatott, a közszolgálati tisztviselőkről szóló **2011. évi CXCIX.** törvény, a közalkalmazottak jogállásáról szóló **1992. évi XXXIII.** törvény, valamint a munka törvénykönyvéről szóló **2012. évi I.** törvény hatálya alá tartozó munkavállalókat. Nem terjed ki az önkormányzati keresetkiegészítés a választott tisztségviselőkre, így a polgármesterre, az alpolgármesterre és a képviselőkre, valamint a közfoglalkoztatottakra.

Az önkormányzati keresetkiegészítés megállapítása során a következőképpen kell eljárni:

A Képviselő-testület a fenti rendelkezéssel érintett munkavállalók számára **2019. január 1-től** önkormányzati keresetkiegészítés számfejtését rendeli el, az alábbi módszerek alkalmazásával.

A köztisztviselők esetében a közszolgálati tisztviselőkről szóló **2011. évi CXCIX.** törvény 1-es számú mellékletében található bértábla szerinti szorzószám és a felsőfokú végzettségűek, valamint a vezetői pótlékkal járó munkakört betöltők esetében **30.000 Ft**, míg az érettségi végzettségűek esetében **20.000 Ft** szorzatának összege adja meg a havi önkormányzati keresetkiegészítés összegét. A köztisztviselők különböző címen kapott pótlékának, illetve béreltérítésének összege nem változik. A közszolgálati ügykezelők önkormányzati keresetkiegészítése havi **20.000 Ft**. A részmunkaidőben foglalkoztatott köztisztviselők esetében a részmunkaidő arányában csökkentett keresetkiegészítés kerül megállapításra.

A közalkalmazottak esetében – kivéve a védőnőket – a jelenleg hatályos közalkalmazotti bértábla fizetési osztályainak első fizetési fokozataiban meghatározott összegek helyett az **A** fizetési osztálynál **135.000 Ft**-ot, a **D** fizetési osztálynál **201.000 Ft**-ot, az **F** fizetési osztálynál **220.000 Ft**-ot kell figyelembe venni az önkormányzati keresetkiegészítés kiszámításánál. Ezeket az induló összegeket kell a számítás során megszorozni a **2007. évi CLXIX.** törvény 17. számú mellékletében található közalkalmazotti bértábla szerinti, a különböző fizetési fokozatokhoz tartozó szorzószámokkal. Az így kapott szorzat összege a munkavállaló új havi alaphétre, melyhez hozzá kell adni a különböző címen eddig is kapott pótlékok változatlan összegét, megkapva így a munkavállaló új havi összbecéret. A régi és az új összbecér közötti különbség adja meg a havi önkormányzati keresetkiegészítés mértékét. A közalkalmazottak különböző címen kapott pótlékainak összege nem változik. A részmunkaidőben foglalkoztatott közalkalmazottak esetében a részmunkaidő arányában csökkentett keresetkiegészítés kerül megállapításra.

A védőnők esetében személyenként havi **20.000 Ft** az önkormányzati keresetkiegészítés mértéke.

A Napközi Otthonos Óvoda esetében az óvónők havi önkormányzati keresetkiegészítése személyenként havi **20.000 Ft**, az óvoda által más munkakörben foglalkoztatott dolgozók havi keresetkiegészítése személyenként havi **10.000 Ft**. A részmunkaidőben foglalkoztatott alkalmazottak esetében a részmunkaidő arányában csökkentett keresetkiegészítés kerül megállapításra.

A Munka Törvénykönyv hatálya alá tartozóknál a garantált bérminimumra besorolt dolgozók személyenként havi **10.000 Ft** önkormányzati keresetkiegészítésben, a minimálbére besorolt dolgozók személyenként havi **8.000 Ft** önkormányzati keresetkiegészítésben részesülnek. A részmunkaidőben foglalkoztatottak esetében a részmunkaidő arányában csökkentett összeg kerül megállapításra.

Ha a keresetkiegészítéssel érintett munkavállaló foglalkoztatási jogviszonya 2019. január 1. után jött létre, akkor a jogviszony kezdő napjától számítottan jogosult az önkormányzati keresetkiegészítésre.

Önkormányzati keresetkiegészítés illeti meg továbbá valamennyi intézményre és szolgálatra kiterjedően mindazokat a dolgozókat, akik az önkormányzatnál, illetve jogelődjénél legalább **20** vagy **30** éves jogviszonnyal rendelkeznek. Az önkormányzati keresetkiegészítés mértéke a legalább **20** éves jogviszonnyal rendelkező, jelenleg is foglalkoztatott dolgozók esetében havi **20.000** Ft, a legalább **30** éves jogviszonnyal rendelkező, jelenleg is foglalkoztatott dolgozók esetében havi **30.000** Ft. Ha valakinek a jogviszonya év közben éri el a fenti feltételeknek megfelelő **20** vagy **30** éves határt, akkor az elérés hónapjának első napjától illeti meg az önkormányzati keresetkiegészítés.

A Képviselő-testület az önkormányzati keresetkiegészítés megvalósításához szükséges fedezetet, **39.769.000** Ft-ot, a 2019. évi költségvetésben biztosítja. A költségvetés következő módosításakor a fenti összeg átvezetéséről gondoskodni kell.

Az érintett intézményvezetők által elkészített átsorolásokat a Magyar Államkincstárhoz történő feladás előtt a Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság elnökének ellenőrzés és láttamozás céljából be kell mutatni.

Határidő: keresetkiegészítés végrehajtására 2019. június 15.
előirányzat átvezetésre: szöveg szerint

Felelős: munkáltatói intézkedések megtételéért : Hegedűs Ferenc polgármester
Dr. Varga Tibor jegyző
Varga Nándorné mb. intézményvezető
Kovácsné Gregor Márta intézményvezető
Vinczéné Szunyogh Judit intézményvezető

költségvetés módosításáért: Dr. Varga Tibor jegyző és Hegedűs Ferenc polgármester

átsorolások ellenőrzéséért: Dr. Szájbely Ernő PVB elnök